



甘肃省武威市

凉州区第五幼儿园新增政府专项债券 资金项目绩效评价报告

项目名称：凉州区第五幼儿园新增政府专项债券
资金项目

项目单位：凉州区第五幼儿园

主管部门：凉州区教育局

委托单位：凉州区财政局

咨询机构：北京中泽融信管理咨询有限公司

二〇二二年十二月

目 录

摘 要	I
一、项目基本情况	1
(一) 项目背景及目的	1
(二) 项目实施情况	2
(三) 资金来源与资金使用情况	3
(四) 项目组织管理情况	5
(五) 绩效目标	6
二、绩效评价工作情况	7
(一) 评价目的和依据	7
(二) 评价对象、范围和时段	8
(三) 评价原则与评价方法	8
(四) 绩效评价实施过程	10
三、评价结论与绩效分析	11
(一) 评价结果	11
(二) 绩效分析	13
四、存在的问题和建议	24
(一) 存在的问题及原因	24
(二) 有关建议	24
五、绩效评价报告使用限制等其他需要说明的问题	25
六、附件	25
附件 1: 绩效评价评分表	26
附件 2: 问卷分析报告	32
附件 3: 其他支持评价结论的相关资料	38

摘 要

为贯彻落实中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，加强新增政府专项债券项目资金管理，提高新增政府专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号），北京中泽融信管理咨询有限公司受武威市凉州区财政局委托，组织对2020年度武威市凉州区本级政府专项债券项目资金开展绩效评价。为保证本次绩效评价的规范、客观、公正，项目组通过资料收集、案卷研究、现场勘查及调研访谈等过程，形成本评价报告。

一、概述

学前教育是基础教育的重要组成部分，是关系国民素质提高和民族未来兴盛的大事。发展学前教育，对促进儿童身心全面健康发展，全面普及基础教育，构建终身教育体系，全面建成小康社会有重要意义。甘肃省委、省政府始终把发展学前教育、提高学前教育质量，作为推进教育现代化建设、改善民生的重要举措和紧迫任务，武威市进一步加大政策扶持力度，切实为学前教育事业提供实质性的政策支持。

随着城市化进程的进一步加快，凉州区学前教育事业得到了长足的发展。但凉州区现阶段人均受教育水平仍然不高，教育发展不均衡的问题十分突出，已影响到广大人民群众切身利益。凉州区现有幼儿园已不能满足适龄儿童就学需求，因此，加大凉州区第五幼儿园建设项目的投入力度，改善办学条件，是凉州区教育事业发展的迫切要求。按国家规定平均30人班额计算，应增设教学班148个。加上目前89个教学班的需求，到2020年共需新增教学班237个、学位7,110个，需新建幼儿园20所。因此经凉州区教育局讨论

研究，决定建设凉州区第五幼儿园建设项目。

该项目总建筑面积 10,572.18 m²，其中地上计容面积 9,824.70 m²，包括幼儿教学主楼地上部分、门卫室地上部分及单建地下设备用房地上部分非计容面积 747.48 m²，包括教学主楼地下设备、库房及单建地下设备用房。单体建筑主要包括幼儿教学主楼、单建地下设备用房及门卫室。其中幼儿教学主楼为多层公共建筑，地上 3 层，局部 2 层，局部地下 1 层，主楼建筑面积 10,312.26 m²，包含地上面积 9,760.60 m²及地下面积 551.66 m²，建筑高度 12.12 米（含室内外最大高差 0.72 米）单建地下设备用房建筑面积 219.92 m²，其中地下面积 195.82 m²，地上面积 24.10 m²。地下层高 5.2 米，覆土厚度 3 米，地上楼梯间层高 3 米，设备用房高出地面总高度 3.3 米；门卫室建筑面积 24 m²，地上一层，主体高度 5.4 米。

二、评价结论

本次绩效评价工作基于佐证材料的全面性和准确性，严格按照绩效评价指标体系，结合实际了解到的情况，计算出评价得分为：**86 分**。根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）文件，凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目绩效评价结果等级为：**良**。

各部分权重和绩效分值详见表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	15	15	100.00%
过程	22	19	86.36%
产出	31	25	80.65%
效益	32	25	78.13%
合计	100	86	86.00%

总体评价情况：凉州区第五幼儿园专项债资金项目主要是新建幼儿园园舍，建筑总面积为 10,636.02 平方米，包括：框架结构教学综合楼 1 幢，框架结构门房 1 幢，地下设备用房，室外工程包括塑胶活动场地、道路硬化、围墙、大门、化粪池配套建设普通庭院灯、室内外给排水、电气管网、变配电设施等附属设施。通过项目组调研发现，该项目立项依据充分，立项程序规范；预算编制科学，资金分配合理，资金使用合规；项目的实施，平衡了凉州区的学前教育资源，有效缓解了周边适龄幼儿入园难的问题，项目投入使用后入园幼儿家长对园区整体情况满意度达 95.13%。

但该项目仍存在以下问题：一是项目各项业务管理制度较为欠缺；二是项目建设时效性不足，延期 14 个月完成；三是根据调研访谈了解，凉州区第五幼儿园收入来源主要为保教费，整体收入较低，当年债券利息仍需通过当地财政拨款的方式还款。

三、项目存在的问题

（一）项目盈利能力与预期差距较大，偿债能力有待提高

依据《凉州区第五幼儿园建设项目可行性研究报告》，项目建成后收入按照间接费按照假设测算：年平均保教费收入 434.60 万元。但实际自凉州区第五幼儿园投入使用以来，武威市公办幼儿园保育教育费收费标准为 140 元/人/月，在校学生 540 人，年收入为 90.72 万元。同时，根据访谈了解，幼儿园整体运营成本高达 80 万以上且学校不存在其他间接收入，该项目还本付息能力较弱。

（二）项目投入使用后相关管理制度缺失较多，工作履职依据不充分

根据项目组现场访谈，凉州区第五幼儿园业务管理制度如安全管理、后勤管理及其他业务管理制度缺失，制度管理方面略有不足。

四、相关建议

（一）改扩建园区班级数量，拓宽收入渠道

其一，建议凉州区第五幼儿园通过申请中央学前教育专项资金、一般公共预算等其他资金改造园区，增加开设教学班数量，提高招生范围与数量，提升保教费收入；其二，引进高素质人才队伍为园区提供高质量教育环境，提升园区知名度，为进一步获得相关社会资金赞助夯实基础。

（二）借鉴其他园区，出台相关综合管理制度，并编撰《制度汇编》

建议由园区各部门尽快借鉴其他园区已成立并实施的相关管理制度，结合凉州区第五幼儿园实际情况，出台符合实际情况的业务管理制度，经会议商议研究决定后尽快进入试行阶段，修订成文并正式实施后建议整理成册，装订并编制《制度汇编》，便于档案管理及使用。

凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目 绩效评价报告

为贯彻落实中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，加强新增政府专项债券项目资金管理，提高新增政府专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号），北京中泽融信管理咨询有限公司受武威市凉州区财政局委托，组织对2020年度武威市凉州区本级政府专项债券项目资金开展绩效评价。为保证本次绩效评价的规范、客观、公正，项目组通过资料收集、案卷研究、现场勘查及调研访谈等过程，形成本评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目背景及目的

1.项目背景

学前教育是基础教育的重要组成部分，是关系国民素质提高和民族未来兴盛的大事。发展学前教育，对促进儿童身心全面健康发展，全面普及基础教育，构建终身教育体系，全面建成小康社会具有重要意义。近年来，党中央国务院出台相关政策，把发展学前教育摆在更加重要的位置，甘肃省委、省政府始终把发展学前教育、提高学前教育质量，作为推进教育现代化建设、改善民生的重要举措和紧迫任务，武威市进一步加大政策扶持力度，切实为学前教育事业提供实质性的政策支持。虽然甘肃省学前教育发展取得了阶段性成果，但仍处于爬坡过坎的关键期：随着城镇化进程的不断加快和全面二胎政策实施，城市和城乡接合部普惠性学前教育资源十分

紧缺，城市公办园和普惠性民办园比例偏低。学前教育师资补充相对滞后、缺口大，专业水平亟待提升，待遇偏低。市县财力有限，保运转困难。保教质量参差不齐，广大农村园、民办园规范办园和科学管理水平亟待提高。这些困难和矛盾，仍然制约甘肃省学前教育持续健康发展。

2.项目立项目的

随着城市化进程的进一步加快，凉州区学前教育事业得到了长足的发展。但凉州区现阶段人均受教育水平仍然不高，教育发展不均衡的问题十分突出。已关系到广大人民群众切身利益。凉州区现有幼儿园已不能满足适龄儿童就学需求，因此，加大凉州区第五幼儿园建设项目的投入力度，改善办学条件，是凉州区教育事业发展的迫切要求。

按国家规定平均 30 人班额计算，应增设教学班 148 个。加上目前 89 个教学班的需求，到 2020 年共需新增教学班 237 个、学位 7,110 个，需新建幼儿园 20 所。因此经凉州区教育局讨论研究，决定建设凉州区第五幼儿园建设项目。

（二）项目实施情况

1.计划建设内容

该项目新建校舍总建筑面积 10,636.02 平方米，开设小、中、大班各 6 个，共计 18 个教学班。其中框架结构教学综合楼 1 幢，门房 1 幢，设备用房 400 平方米，新建围墙 480 米，大门 2 座。配套建设校园附属工程，包括硬化塑胶活动场地 1,080 平方米，硬化道路 2,291.40 平方米，绿化 3,751.58 平方米，室外给水管网 321 米，排水管网 340 米，供暖管网 360 米，60 立方米化粪池一座，变压器一台，变配电设施、消控设备、监控设备、广播系统、照明设施各一

套，购置学前教学设备一批。

2. 实施建设内容

该项目总建筑面积 10,572.18 m²，其中地上计容面积 9,824.70 m²，包括幼儿教学主楼地上部分、门卫室地上部门及单建地下设备用房地上部分地下非计容面积 747.48 m²，包括教学主楼地下设备、库房及单建地下设备用房。单体建筑主要包括幼儿教学主楼、单建地下设备用房及门卫室。其中幼儿教学主楼为多层公共建筑，地上 3 层，局部 2 层，局部地下 1 层，主楼建筑面积 10,312.26 m²，包含地上面积 9,760.60 m²及地下面积 551.66 m²，建筑高度 12.12 米（含室内外最大高差 0.72 米）单建地下设备用房建筑面积 219.92 m²，其中地下面积 195.82 m²，地上面积 24.10 m²。地下层高 5.2 米，覆土厚度 3 米，地上楼梯间层高 3 米，设备用房出地面总高度 3.3 米；门卫室建筑面积 24 m²，地上一层，主体高度 5.4 米。

（三）资金来源与资金使用情况

1. 项目资金情况

根据《关于凉州区第五幼儿园建设项目可行性研究报告的批复》（武发改社会〔2018〕551 号），项目估算总投资 6,105.10 万元，其中：工程费用 4,056.44 万元，土地划拨成本 1,034.55 万元，教学设备购置费 336.94 万元，其他费用 435.81 万元，预备费用 241.36 万元。所需资金通过申请中央和省级专项资金、省级奖补资金和区级财政配套资金。其中申请 2020 年第四批新增政府专项债券资金 1,500 万元。

2. 新增政府专项债券资金情况

（1）新增政府专项债券资金到位情况

根据《凉州区财政局关于下达 2020 年第四批新增政府专项

债券资金的通知》(凉财行发〔2020〕216号),凉州区第五幼儿园建设项目新增政府专项债券资金共计1,500万元。

(2) 新增政府专项债券资金基本情况

凉州区第五幼儿园建设项目申请新增政府专项债券总额1,500万元,建设期为2020年8月-2020年12月,预期收益4,036.5万元。债券发行期限20年,付息方式为半年一次,到期日为2040年9月25日,累计付息117.9万元。

(3) 新增政府专项债券项目运营收入预测

项目建成后收入按照间接费假设测算:年平均销售收入434.60万元。销售收入明细如下表:

表1 新增政府专项债券项目运营收入预测表

序号	项目年份	收益年限	收费标准(年/人) 单位:元	学生人数	金额 (单位:万元)
间接收入					
1	2020	半年	1,300	300	39.00
2	2021	1	2,800	451	126.28
3	2022	1	3,200	631	201.92
4	2023	1	3,600	720	259.20
5	2024	1	4,000	810	324.00
6	2025	1	4,400	810	356.00
7	2026	1	4,800	810	388.80
8	2027	1	5,200	810	421.20
9	2028	1	5,600	810	453.36
10	2029	1	5,800	810	468.80
11	2030	1	6,000	810	486.00
12	2031	1	6,200	810	502.20
13	2032	1	6,400	810	518.40
14	2033	1	6,600	810	534.60
15	2034	1	6,800	810	550.80
16	2035	1	7,000	810	567.00
17	2036	1	7,200	810	583.20
18	2037	1	7,400	810	599.40
19	2038	1	7,600	810	615.60
20	2039	1	7,800	810	631.80
合计					8,629.20

(4) 新增政府专项债券资金使用情况

凉州区第五幼儿园建设项目新增政府专项债券资金共计 1,500 万元。具体使用情况如下:

表 2 凉州区第五幼儿园资金使用方向

序号	项目名称	拨款金额(元)
1	五幼建设工程款	13,000,000.00
2	五幼监理费	100,000.00
3	电动门购置安装	45,000.00
4	项目前期费用	272,258.00
5	供电工程款	678,200.00
6	供排水工程款	130,000.00
7	玻璃幕墙工程款	30,000.00
8	五幼建设项目工程款	437,367.73
9	弱电设备购置、安装	160,968.77
10	玻璃幕墙工程款	137,205.50
11	玻璃幕墙前期费用	9,000.00
合计		15,000,000.00

(四) 项目组织管理情况

凉州区第五幼儿园建设项目在资金分配及使用过程按项目规划进行,项目实施过程中根据发改部门批复执行概算控制,项目审计决算期间严格执行《政府投资项目管理办法》《财政专项资金管理办法》。

项目采购过程中实行采购项目领导包抓责任制,定期召开会议,研究解决项目采购中存在的突出问题。形成目标明确、责任到人的采购项目管理责任机制和工作管理网络。

在项目实施过程中,坚持用制度规范项目管理,严格执行采购项目法人制、采购招投标制、采购监理制、合同管理制及决算审核

制。建立了采购项目管理长效机制，结合实际细化了项目立项、前期手续、采购管理、竣工验收及资金安排等流程及要求，加强项目的规范化、科学化管理。所有采购和设施设备采购全部实行招标代理制，投标活动由第三方中介机构全权代理，并全部进入武威市公共资源交易中心进行公开招标，相关部门对招标活动进行全程监督，做到了公平公正、阳光招标。同时，严格履行五方责任主体职责（五方责任主体建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、监理单位），第五幼儿园园长为建设单位项目负责人，对采购质量承担全面责任，项目学校建立采购五方主体项目负责人质量终身责任信息档案。实行倒排工期制度，层层签订质量和工期承诺书，对项目进度和采购质量提出明确要求，确保各项目高质量如期完工。

（五）绩效目标

根据《凉州区第五幼儿园建设项目 2020 年专项债券资金项目绩效目标表》及项目实际情况整理绩效目标如下：

1.年度总体绩效目标：

凉州区第五幼儿园建设完成后缓解了凉州区教育发展不均衡的现状，解决了附近小区适龄儿童就学的需求，改善凉州区整体办学条件，提升了保教质量。

2.产出目标：

（1）新建完成 10,636 平方米校舍；

（2）新增 18 个幼儿班；

（3）建设完成教学楼 1 座，框架结构门房 1 幢，同时建设相关配套设施及附属设施。

3.效益目标：

项目建设完成后在园幼儿达 800 人以上，为周边的适龄儿童提

供了就近入园的便利条件，解决了学位不足的问题；同时均衡凉州区教育资源，为后续教学工作提供保障；项目投入使用后的经济收入提升了还本付息能力，减轻财政压力。

二、绩效评价工作情况

（一）评价目的和依据

1.评价目的

本次评价旨在通过对凉州区第五幼儿园建设项目资金管理、使用情况进行绩效评价，来了解、分析、检验资金使用是否科学合理、有效规范，同时总结经验，分析存在的问题，采取措施进一步优化财政资源配置、提升资金使用效益、加强资金规范管理。对发现项目执行中存在的问题和不足提出具体建议，以强化资金的管理水平，保障资金支出的效益。在此基础上牢固树立绩效理念，为全面推进建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理机制，搭建社会公众参与预算绩效管理的途径和平台奠定基础。

2.评价依据

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》；
- （3）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- （4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
- （5）《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）；
- （6）《关于下达2020年第四批新增专项债券资金的通知》（凉

财行发〔2020〕216号);

- (7)《建设工程监理合同》;
- (8)《凉州区第五幼儿园新址项目建设用地勘测定界合同书》;
- (9)《凉州区第五幼儿园建设项目可行性研究报告》;
- (10)《2020年专项债券资金项目事前绩效评估报告》;
- (11)《凉州区第五幼儿园建设项目工程竣工验收意见》;
- (12)《凉州区第五幼儿园建设项目环境影响登记表》;
- (13)《凉州区第五幼儿园建设项目竣工结算审核报告》;
- (14)《凉州区第五幼儿园建设项目绩效自评表》;
- (15)《2020年专项债券资金项目绩效自评报告》;
- (16)《武威市凉州区第五幼儿园建设项目竣工验收质量检查报告》。

(二) 评价对象、范围和时段

1.评价对象:凉州区第五幼儿园建设项目2020年新增政府专项债券资金1500万元。

2.评价范围:凉州区第五幼儿园新建工程。

3.评价时段:2019年8月27日—2020年8月17日

(三) 评价原则与评价方法

1.评价原则

本次绩效评价遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的基本原则:

(1)科学公正原则。运用科学合理的方法,按照规范的程序,对项目绩效进行客观、公正地反映。

(2)统筹兼顾原则。职责明确,与单位自评各有侧重、相互衔接,在单位自评的基础上开展此次绩效评价工作。

(3) 激励约束原则。绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

(4) 公开透明原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，评价结果依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2.评价方法

本次绩效评价采取现场评价和非现场评价相结合方式，主要采用成本效益分析法、比较法、公众评判法等评价方法。

(1) 成本效益分析法

通过对项目立项情况、资金使用情况、项目实施管理情况、项目绩效表现情况进行评价，项目预期目标是否实现、项目管理是否规范、资金的使用是否有效，检验资金支出效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。

(2) 比较法

通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况和效益实现程度，分析项目实施产生的社会效益、可持续性影响、满意度等效益指标，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，分析项目实施前后的效益。

(3) 公众评判法

通过现场调查与座谈、发放问卷等方式，对项目受益对象进行调查，尤其对入园幼儿家长作为主要调查对象，了解项目周边入园幼儿家长对项目实施的满意程度，根据有效问卷分析受益群体满意度。问卷设计的问题与项目紧密相关且简单、清晰明了，通过问卷调查采集受益对象对项目实施情况和实施效益的意见和建议，为项

目实施产生的社会效益、满意度等提供定性与定量评价的基础。本次评价采用线上结合实地访问方式发放问卷，拟回收有效问卷不低于30份。

（四）绩效评价实施过程

1.项目协调推进

其一，项目组对第五幼儿园建设项目进行梳理分析，明确绩效评价对象及内容，确定项目评价关注点，为更好地识别和实施项目做好充分准备。其二，结合项目前期分析会结论，明确评价项目组成员，成立评价项目组，负责整个评价工作的组织实施，以及开展项目评价具体工作等。其三，按照绩效评价原则，根据项目评价关注点、评价内容及项目实际，从资金和项目等方面入手，按资金和项目的决策、过程、产出及效益四个方面，设计本次绩效评价指标体系。其四，根据项目实际，以及此次绩效评价工作的需要，梳理并列本次绩效评价所需的佐证资料清单及调查问卷，为现场收集资料 and 资料查阅做准备。

2.项目实地调研

2022年9月21日，项目组正式开展凉州区第五幼儿园建设项目实地调研工作。评价组根据项目实际，按照项目内容全覆盖的原则，前往凉州区第五幼儿园，通过与园长沟通，有针对性地了解第五幼儿园建设项目实施情况和资金使用情况。最后对项目实施单位开展问卷调查，了解其对项目整体满意程度。

3.项目绩效打分

项目组根据现场收集资料、实地察看、问卷调查、实地访谈等方式了解到的项目实际情况，以及通过整理相关实施单位关于项目实施进度和资金基本情况的统计表，对照绩效评价指标体系，逐项

进行绩效打分形成最终评分结果。

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）文，绩效评价结果采用评分和评级相结合的方式，总分一般设置为100分，等级一般划分为以下四档：

优：90（含）-100分；

良：80（含）-90分；

中：60（含）-80分；

差：60分以下为差。

4.撰写评价报告

在对项目整体实施情况进行绩效打分后，整体分析项目经验做法和存在的问题及原因，按类别整理，提出针对性的意见建议，以形成最终评价结论并撰写绩效评价报告。绩效评价报告主要包括：项目基本情况、绩效评价工作情况、绩效指标分析、主要经验做法、存在的问题及原因、相关意见建议等内容。报告初稿形成并经内部质控后提交至委托方，经其审核并修改完善后形成定稿。

三、评价结论与绩效分析

（一）评价结果

本次绩效评价工作基于佐证材料的全面性和准确性，严格按照绩效评价指标体系，结合实际了解到的情况，计算出评价得分为：**86分**。根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）文件，凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目绩效评价结果等级为：**良**。

总体认为：凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目主要是新建幼儿园园舍，建筑总面积为10,636.02平方米，包括：框架结构教学综合楼1幢，框架结构门房1幢，地下设备用房，室外工程

包括塑胶活动场地、道路硬化、围墙、大门、化粪池配套建设普通庭院灯、室内外给排水、电气管网、变配电设施等附属设施。通过项目组的调研发现，该项目立项依据充分，立项程序规范；预算编制科学，资金分配合理，资金使用合规；项目的实施，平衡了凉州区的学前教育资源，有效缓解了周边适龄幼儿入园难的问题，项目投入使用后入园幼儿家长对园区整体情况满意度达 95.13%。

但该项目仍存在以下问题：一是项目各项业务管理制度较为欠缺；二是项目建设时效性不足，延期 14 个月完成；三是根据调研访谈了解，凉州区第五幼儿园收入来源主要为保教费，整体收入较低，当年债券利息仍需通过当地财政拨款的方式还款。

表 3 凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目绩效评价综合评分

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	15	项目立项	6	立项依据充分性	3	3
				立项程序规范性	3	3
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3	3
				绩效指标明确性	3	3
		资金投入	3	预算编制科学性	3	3
过程	22	资金管理	10	资金到位率	3	3
				预算执行率	3	3
				资金使用合规性	4	4
		组织实施	12	管理制度健全性	4	2
				制度执行有效性	5	4
				施工安全管理情况	3	3
产出	31	产出数量	9	建设工程完工率	9	9
		产出质量	10	质量达标情况	10	10
		产出时效	6	工程完工及时性	6	0
		产出成本	6	成本控制	6	6

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
效益	32	社会效益	14	在园幼儿人数	8	8
				教育资源平衡性	6	6
		经济效益	4	项目还本付息能力	4	0
		可持续影响	8	制度建设对后续教学的工作保障	5	4
				资产移交规范	3	3
		满意度	6	家长满意度	6	6
合计					100	86

(二) 绩效分析

1. 项目决策

指标分值 15 分，得 15 分。

凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目绩效评价决策类指标具体得分如下表所示：

表 4 决策类各项指标绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	15	项目立项	6	立项依据充分性	3	3
				立项程序规范性	3	3
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3	3
				绩效指标明确性	3	3
		资金投入	3	预算编制科学性	3	3
小计					15	15

(1) 项目立项

指标分值 6 分，得 6 分。

项目立项依据符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目申请、设立程序符合相关管理制度要求。

① 立项依据充分性

指标分值 3 分，得 3 分。

近年来，党中央国务院出台相关政策，把发展学前教育摆在更加重要的位置，甘肃省委、省政府始终把发展学前教育、提高学前教育质量，作为推进教育现代化建设、改善民生的重要举措和紧迫任务，武威市进一步加大政策扶持力度，切实为学前教育事业提供实质性的政策支持。为维护群众利益，解决现有幼儿入园难的问题，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育，高质量普及学前三年教育，促进凉州区教育长足稳定发展，在政府关心支持下，凉州区教育局决定实施一批幼儿园建设项目，凉州区第五幼儿园即是其中之一。

②立项程序规范性

指标分值3分，得3分。

武威市凉州区根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年（2016-2020年）规划纲要》部署，以及甘肃省委省政府《关于学前教育深化改革规范发展的实施意见》等文件要求，围绕扩大普惠性学前资源供给，加快公办园建设，进一步完善经费投入机制加大经费投入力度目标设立本项目，整体项目执行符合《托儿所、幼儿园建筑设计规范》（JGJ39-2016）及《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》相关要求。武威市凉州区第五幼儿园建设项目按照规定程序报送发展改革委申请设立，根据国家关于幼儿园建设项目要求，本项目已通过用地预审、规划选址等规划、立项批复，并开展了项目可行性研究、社会稳定风险评估、初步设计、事前绩效评估等各项前期工作。项目根据《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）等有关规定，经甘肃省人民政府同意，发行2020年甘肃省专项债券十五期（普通专项债第一批次）。

(2) 绩效目标

指标分值 6 分，得 6 分。

项目设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，依据绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量。

①绩效目标合理性

指标分值 3 分，得 3 分。

根据《凉州区第五幼儿园建设项目 2020 年专项债券资金项目绩效目标表》，凉州区第五幼儿园制定年度总体目标：新建校舍面积 10,636 平方米；新增 18 个幼儿班；改善办园条件，提升保教质量。整体绩效目标与实际工作相关程度较高，项目预期产出与《凉州区第五幼儿园建设项目可行性研究报告》拟定的产出一致。项目初期既定新增政府专项债券投资额为 1,500 万元，实际到位新增政府专项债券资金 1,500 万元，与预算确定的项目资金量相匹配。

②绩效指标明确性

指标分值 3 分，得 3 分。

凉州区第五幼儿园依据年度总体目标，主要设置产出指标、效益指标及满意度指标三个一级指标。并将一级指标及绩效目标分解为 5 个二级指标其中：产出指标包括新建校舍面积 10,636 平方米，办园规模 18 个幼儿班，项目开工率 100%，项目完工率 100%等三级指标；效益指标包括改善办园条件及提升保教质量；满意度指标包括师生满意度 $\geq 95\%$ 及家长满意度 $\geq 95\%$ 等。指标值清晰可衡量，与项目绩效目标数相对应。

(3) 资金投入

指标分值 3 分，得 3 分。

项目投资额度编制经过科学论证、有明确标准，资金额度与年

度目标相适应。

①预算编制科学性

指标分值 3 分，得 3 分。

凉州区第五幼儿园建设项目 2020 年新增政府专项债券资金项目的预算编制首先主要依据《预算法》《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）及凉州区政府常务会议纪要等，其次通过制定可行性研究报告、初步设计报告等科学方式确定预算编制，该项目预算内容与项目内容匹配，预算编制经过科学论证，预算额度测算依据充分，按照标准编制，确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。

2.项目过程

指标分值 22 分，得 19 分。

凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目绩效评价过程类指标具体得分如下表所示：

表 5 过程类各项指标绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
过程	22	资金管理	10	资金到位率	3	3
				预算执行率	3	3
				资金使用合规性	4	4
		组织实施	12	管理制度健全性	4	2
				制度执行有效性	5	4
				施工安全管理情况	3	3
小计					22	19

(1) 资金管理

指标分值 10 分，得 10 分。

项目资金到位率为 100%，预算执行率为 100%，项目资金使用符合相关的财务管理制度及专项资金管理办法规定。

①资金到位率

指标分值3分，得3分。

根据《关于下达2020年第四批新增专项债券资金的通知》（凉财行发〔2020〕216号），凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目当年预算资金1,500万元，实际到位资金1,500万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=100%。

②预算执行率

指标分值3分，得3分。

项目组通过查阅凉州区教育局财务凭证，凉州区第五幼儿园截至绩效评价日，新增政府专项债券资金已支出1,500万元，预算执行率为100%。

③资金使用合规性

指标分值4分，得4分。

经项目组核查，凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目资金使用方向符合《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号），新增政府专项债券资金全部用于第五幼儿园建设项目中，会计凭证中列出“学期教育专项资金-五幼改造项目费用”等，符合专款专用，专账核算要求。根据《关于下达2020年第四批新增专项债券资金的通知》（凉财行发〔2020〕216号），凉州区第五幼儿园未将资金用于经常性支出，发放工资、单位运行经费、发放养老金、支付利息等，未用于商业化运作的产业项目，未用于企业注册资本金、补贴等，未用于安排土地储备和房地产相关项目，资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（2）组织实施

指标分值 12 分，得 9 分。

项目实施单位的财务管理制度健全，并得到严格执行。项目施工架设期安全管理工作落实到位，未发生工程事故。但业务管理制度缺失，制度建设体系有待完善。

①管理制度健全性

指标分值 4 分，得 2 分。

根据项目组核查，凉州区第五幼儿园已制定相关财务管理制度，且已制定的相关制度均根据上级单位及其他相关单位已投入使用制度制定，管理制度合法、合规、完整。但业务管理制度缺失，如安全管理、后勤管理及其他业务管理制度，制度管理方面略有不足。

②制度执行有效性

指标分值 5 分，得 4 分。

项目根据国家法律法规和财政部、省委省政府的相关规定，在专项债券信息网上向社会公开债券资金使用情况、债券资金存续情况、债券资金调整用途情况，以及发生可能影响其收益与融资平衡能力等重大事项。根据档案资料核查，第五幼儿园建设项目在施工过程中已制定施工安全管理制度，且根据监理日志，监理单位对施工单位定期进行安全检查并对安全隐患及时整改。

③施工安全管理情况

指标分值 3 分，得 3 分。

项目整体实施按照项目规划进行，幼儿园建设实施主体根据相关行业设计建设规范标准负责幼儿园建设实施，年度建设任务完成后，由项目主管单位、建设、勘察、设计、施工、监理单位进行联合验收；项目实行招标代理制，由甘肃今招工程咨询有限公司在武威市公共资源交易中心进行公开招标，确定中标单位后进行采购结

果公告，签发中标通知书并签订合同，采购流程合规；本项目新建工程、装饰工程、电力工程、供热工程、设备采购等中标资料、合同文件齐全，归档完备。

3.项目产出

指标分值 31 分，得 25 分。

凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目绩效评价产出类指标具体得分如下表所示：

表 6 产出类各项指标绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
产出	31	产出数量	9	建设工程完工率	9	9
		产出质量	10	质量达标情况	10	10
		产出时效	6	工程完工及时性	6	0
		产出成本	6	成本控制	6	6
小计					31	25

(1) 建设工程完工率

指标分值 9 分，得 9 分。

根据武威市发展和改革委员会《关于凉州区第五幼儿园建设项目可行性研究报告的批复》（武发改社会〔2018〕551号），项目计划新建园舍，建筑总面积为 10,636.02 平方米，主要包括：框架结构教学综合楼 1 幢，框架结构门房 1 幢，地下设备用房，室外工程包括塑胶活动场地、道路硬化、围墙、大门、化粪池配套建设普通庭院灯、室内外给排水、电气管网、变配电设施等附属设施。依据《凉州区第五幼儿园竣工结算审核报告》，项目实际新建框架结构教学楼一幢，建筑面积 10,636.02 m²；门房 1 幢 100 m²；设备用房 400 m²；围墙 480m；大门 2 座。室外附属工程包括：塑胶活动场地 1,080 m²；硬化道路 2,291.40 m²；绿化工程 3,751.58 m²；给水管网

321m；排水管网 340m；60m³化粪池 1 座；变配电设施；庭院灯 16 盏；供暖管网 360m；消控、监控、广播系统及购置教学设备。根据评分标准，建设工程完成率为 100%，且已投入使用。

(2) 质量达标情况

指标分值 10 分，得 10 分。

根据《凉州区第五幼儿园建设项目工程竣工验收意见书》，于 2021 年 12 月 13 日完成竣工验收，根据《甘肃省房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案表》，验收意见为“本工程已按规定进行了竣工验收，并且验收合格。依据《建设工程质量管理条例》第四十九条及有关规定，所需文件已齐备，现报送备案”，根据评分标准，质量事故处理率为 100%，项目合格率为 100%，材料检验合格率为 100%，项目验收合格，产出质量达标。

(3) 工程完工及时性

指标分值 6 分，得 0 分。

根据凉州区教育局与甘肃今诚建设监理有限责任公司 2019 年 8 月 27 日签订《凉州区第五幼儿园建设项目建设工程监理合同》，项目建设期为 2019 年 8 月 27 日-2020 年 8 月 17 日，但根据《凉州区第五幼儿园建设项目工程开工令》，该项目开工日期为 2020 年 3 月 15 日，依据《甘肃省房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案表》，该项目于 2021 年 12 月 13 日完成竣工验收，项目整体滞后 14 个月，根据评分标准，该项目及时性较差。

(4) 成本控制

指标分值 6 分，得 6 分。

凉州区第五幼儿园建设项目新增政府专项债券资金投入共计 1,500 万元，实际支出 1,500 万元，成本控制率为 100%，未出现超

支等情况，成本控制良好。

4.项目效益

指标分值 32 分，得 27 分。

凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目绩效评价效益类指标具体得分如下表所示：

表 7 效益类各项指标绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
效益	32	社会效益	14	在园幼儿人数	8	8
				教育资源平衡性	6	6
		经济效益	4	项目还本付息能力	4	0
		可持续影响	8	制度建设对后续教学的工作保障	5	4
				资产移交规范	3	3
满意度	6	家长满意度	6	6		
小计					32	27

(1) 社会效益

指标分值 14 分，得 14 分。

凉州区第五幼儿园在园幼儿 800 人以上，为周边的适龄儿童提供了就近入园的便利条件，解决了学位不足的问题。该园区建成并投入使用以来，既分流了现有幼儿园的超额儿童，又改善了保教环境，对凉州区学前教育的发展将起到积极的作用。

①在园幼儿人数

指标分值 8 分，得 8 分。

根据《凉州区第五幼儿园建设项目可行性研究报告》，项目建成后预期实际在园人数 2020 年 300 人，2021 年 451 人，2022 年 631 人，依据《凉州区第五幼儿园建设项目简介》该园自投入使用以来，共选调和招聘专业教师 56 人，开设 18 个教学班，在园幼儿 800 人以上，为周边的适龄儿童提供了就近入园的便利条件，解决了学位

不足的问题。实际在园人数远超预期 631 人，高于设计人数 80%以上。

②教育资源平衡性

指标分值 6 分，得 6 分。

凉州区第五幼儿园，位于凉州区和平镇南园村四组（金兰庭院西北角），规划用地 12,537.5 平方米（18.81 亩），周边大型住宅小区逐年增加，人口数量随之增长，凉州区第五幼儿园的建成并投入使用，既能分流现有幼儿园的超额儿童，又能改善保教环境，对凉州区学前教育的发展将起到积极的作用。同时根据问卷调查“您对凉州区第五幼儿园的教学理念及师资配备是否满意？”共计回收问卷 850 份，其中：非常满意 670 份，比较满意 140 份，一般满意 34 份，比较不满意 4 人，不满意 2 人。依据评分标准满意度 $Y = (\text{非常满意数} * 100\% + \text{比较满意数} * 80\% + \text{一般} * 60\% + \text{不太满意数} * 30\% + \text{不满意数} * 0\%) / \text{调查问卷回收总数} * 100\% = 804 / 850 = 96\%$ ，满意度 > 85%。

（2）经济效益

指标分值 4 分，得 0 分。

依据《凉州区第五幼儿园建设项目可行性研究报告》，项目建成后收入按照间接费假设测算：年平均保教费收入 434.60 万元。

经项目组实地访谈，凉州区第五幼儿园投入使用以来，武威市公办幼儿园保育教育费收费标准为 140 元/人/月，幼儿园整体运营成本高达 80 万以上且整体学校不存在间接收入，项目还本付息能力较弱。

（3）可持续影响

指标分值 8 分，得 7 分。

项目完成后对当前的教学工作提供了保障，且资金移交规范，

但安全管理、后勤管理及其他业务管理制度缺失，无法为后期教学工作的开展提供有效持续的保障。

①制度建设对后续教学的工作保障

指标分值5分，得4分。

凉州区第五幼儿园按照学校实际情况校在教学管理、师资管理等方面建立了一系列制度并落实到位，但安全管理、后勤管理等其他业务管理制度缺失。

②资产移交规范

指标分值3分，得3分。

根据现场勘察以及对被评价单位现场访谈，凉州区第五幼儿园建设项目中于2021年12月13日完成竣工验收，并在财政部《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》（财建〔2016〕503号）规定进行竣工财务决算并移交资产。

（4）满意度

指标分值6分，得6分。

通过对学生家长采取电子问卷调查的形式，了解其对凉州区第五幼儿园的建设规模、园区风格、教学理念、师资配备、幼儿园的选址及其园区管理情况等的满意度。共计发放问卷850份，回收问卷850份，通过问卷数据分析，凉州区第五幼儿园建设项目受益群体对整体工作情况满意度达到95.13%，满足95%的既定目标。但受益群体仍存在以下建议：

孩子们早上入园不要排队等候，到幼儿园直接入园，早上太冷孩子们容易感冒。

建议多建一些儿童游玩乐园，操场可以铺上草坪，让孩子们可以随意地玩耍，外部环境更突出幼儿特色。

建议老师每天可以在群里多发点孩子的视频和照片。

幼小衔接方面加强，以更好地适应新环境。

一个班 50 个孩子 3 个老师，老师压力大，班级幼儿人数最好不要超过三十人。

尽快晚上校门及围挡设施，同时上下午该路段车辆禁行。

安装摄像头，可以让家长随时了解孩子的情况，或者多拍摄点教学视频，看看孩子，定期反馈孩子的情况，尤其是小班的孩子，这一点有些私立幼儿园做得特别好，我希望五幼可以借鉴。

应该给小朋友们发放两本书，接触书籍学习，广泛教育等。

四、存在的问题和建议

(一) 存在的问题及原因

1.项目盈利能力与预期差距较大，偿债能力有待提高

依据《凉州区第五幼儿园建设项目可行性研究报告》，项目建成后收入按照间接费按照假设测算：年平均保教费收入 434.60 万元。但实际自凉州区第五幼儿园投入使用以来，武威市公办幼儿园保育教育费收费标准为 140 元/人/月，在校学生 540 人，年收入为 90.72 万元。同时，根据访谈了解，幼儿园整体运营成本高达 80 万以上且学校不存在其他间接收入，该项目还本付息能力较弱。

2.项目投入使用后相关管理制度缺失较多，工作履职依据不充分

根据项目组现场访谈，凉州区第五幼儿园业务管理制度如安全管理、后勤管理及其他业务管理制度缺失，制度管理方面略有不足。

(二) 有关建议

1.改扩建园区班级数量，拓宽收入渠道

其一，建议凉州区第五幼儿园通过申请中央学前教育专项资金、

一般公共预算等其他资金改造园区；其二，最后引进高素质人才队伍为园区提供高质量教育环境，提升园区知名度，为进一步获得相关社会资金赞助夯实基础。

2.借鉴其他园区，出台相关综合管理制度，并编撰《制度汇编》

建议由园区各部门尽快借鉴其他园区已成立并实施的相关管理制度，结合凉州区第五幼儿园实际情况，出台符合实际情况的业务管理制度，经会议商议研究决定后尽快进入试行阶段，修订成文并正式实施后建议整理成册，装订并编制《制度汇编》，便于档案管理及使用。

五、绩效评价报告使用限制等其他需要说明的问题

无其他需要说明的问题

六、相关附件

附件 1：绩效评价评分表

附件 2：问卷分析报告

附件 3：其他支持评价结论的相关资料

附件 1: 绩效评价评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
决策	15	项目立项	6	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需且不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的; ③项目是否属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则。 以上3项各占1/3权重分,符合的该项权重分,不符合则不得分。	3
				立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上3项各占1/3权重分,符合的该项权重分,不符合则不得分。	3
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①是否设立凉州区第五幼儿园建设项目绩效目标; ②所设定的绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上4项各占1/4权重分,符合的该项权重分,不符合则不得分。	3
				绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现;	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
						化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	③与项目目标任务数或计划数相对应。 以上3项各占1/3权重分，符合的该项权重分，不符合则不得分。	
		资金投入	3	预算编制科学性	3	项目投资额编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目投资额编制的科学性、合理性情况。	①项目投资额编制经过科学论证； ②项目投资额与项目内容匹配； ③项目投资额度测算依据充分； ④项目投资额或资金量与工作任务相匹配。 以上4项各占1/4权重分，符合的该项权重分，不符合则不得分。	3
过程	22	资金管理	10	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位专项债券资金/预算资金）×100%，指标得分=资金到位率*指标分值。 预算资金：2020年内预算安排到该项目的专项债券资金。	3
				预算执行率	3	项目资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，指标得分=预算执行率*指标分值。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的专项债券资金。	3
				资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的使用符合专款专用、专账核算要求； ③资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
							以上4项各占1/4权重分，符合的该项权重分，不符合则不得分。	
		组织实施	12	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目实施单位是否制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上2项各占1/2权重分，符合的该项权重分，不符合则不得分。	2
	制度执行有效性			5	项目实施是否严格执行相关规章制度，用以反映和考核制度的有效执行情况。	①项目遵守相关法律法规和既定的相关管理规定； ②项目支出手续完备，政府采购程序规范； ③项目实施方案、可行性研究、招投标、法人制、合同书、验收报告等资料规范齐全； ④项目信息、预算信息公开公示落实到位； ⑤项目档案资料按时间顺序、分类次序归档整理； 以上5项各占1/5权重分，符合的该项权重分，不符合则不得分。	4	
	施工安全管理情况			3	考察项目施工安全管理情况，用以反映安全管理的规范情况。	①施工单位设是否有详细的施工安全保障制度，得1.5分； ②监理单位对施工单位定期进行安全检查并对安全隐患及时整改，得1.5分。 每发生1例安全检查不到位和整改不及时，扣10%权重分，扣完为止。未设制度不得分。	3	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
产出	31	产出数量	9	建设工程完工率	9	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	建设工程完成率=（实际建设工程完工量/计划建设工程量）*100%，指标得分=建设工程完成率*指标分值。 计划产出数：专项债券资金拟定的目标产出数量。	9
		产出质量	10	质量达标情况	10	用以反映和考核项目工程质量合格情况。	针对第五幼儿园建设，考察工程建设质量完成情况①质量事故处理率（100%）②项目合格率（含分项工程100%）③材料检验合格率（100%）④项目验收合格情况。若项目不进行验收，判定为验收不合格。	10
		产出时效	6	工程完工及时性	6	项目实施单位工程建设是否及时完成。	针对武威市凉州区第五幼儿园建设，考察其建设完成及时情况。其中实际竣工日期不晚于计划竣工日期视为及时。	0
		产出成本	6	成本控制	6	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=（计划成本-实际成本）/计划成本*100%。 本次主要看实际完成的投资金额是否低于计划投资金额，符合则得分，否则得分率=符合项目数/总项目数*100%。	6
效益	32	社会效益	14	在园幼儿人数	8	考察项目实施后满足当地适龄儿童入园增长的需求，用以反映项目实施对当地幼儿教育发展带来的直接或间接影响。	实际在园幼儿人数与可研、初步设计预测人数比较，达到设计人数80%以上，得5分，70%-79%，得3分，60%-69%，得1分，60%以下，不得分。	8

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
				教育资源平衡性	6	通过考察武威市凉州区幼儿园分布情况，确认新园建成对于区域学前教育资源的平衡效果，是否可以满足就近入园，方便家长接送。	通过可行性研究报告、核查相关工作底稿，核查幼儿园的建成能否达到了平衡区域学前教育资源分布的效果。平衡区域学前教育资源分布的效果得分根据调查问卷，了解群众对项目实施教育资源均衡的满意情况，满意度 $\geq 85\%$ ，得6分； $85\% > \text{满意度} \geq 75\%$ ，得4分； $75\% > \text{满意度} \geq 65\%$ ，得3分； $65\% > \text{满意度} \geq 55\%$ ，得1分；满意度 $< 55\%$ ，不得分。则满意度 $Y = (\text{非常满意数} * 100\% + \text{比较满意数} * 80\% + \text{一般} * 60\% + \text{不太满意数} * 30\% + \text{不满意数} * 0\%) / \text{调查问卷回收总数} * 100\%$ 。	6
		经济效益	4	项目还本付息能力	4	通过比较项目实际运营年收益与当年应付债券利息，分析项目还本付息能力，评价项目偿债风险。	项目全年可用资金能够覆盖当年应付债券利息的，得满分；否则，不得分。	0
		可持续影响	8	制度建设对后续教学的工作保障	5	用以反映和考核幼儿园制度建设对本区学前教育的中长期影响。	学校在学管理、师资管理、安全管理、后勤管理等方面建立了一系列制度并落实到位，本项按实际情况酌情得分。	4
				资产移交规范	3	用以反映和考核幼儿园建设完毕后资产管理情况。	项目建设完成后，能够按照相关规定进行决算移交，得满分；否则，不得分。	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
		满意度	6	家长满意度	6	了解入园幼儿家长对项目实施效果的满意度。	根据问卷调查，了解群众对项目实施的满意情况，满意度 $\geq 95\%$ ，得6分； $95\% > \text{满意度} \geq 80\%$ ，得4分； $80\% > \text{满意度} \geq 70\%$ ，得3分； $70\% > \text{满意度} \geq 60\%$ ，得1分；满意度 $< 60\%$ ，不得分。则满意度 $Y = (\text{非常满意数} * 100\% + \text{比较满意数} * 80\% + \text{一般} * 60\% + \text{不太满意数} * 30\% + \text{不满意数} * 0\%) / \text{调查问卷回收总数} * 100\%$ 。	6
合计								86


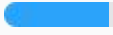


附件 2: 问卷分析报告

2021年凉州区第五幼儿园新增政府专项债券资金项目


受益群众满意度调查问卷

1.您的居住地: 县(区) 小区


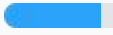


2.您的年龄为多少?

选项	小计	比例
A.22-35 岁	520	 61.18%
B.35-50 岁	315	 37.06%
C.50-65 岁	15	 1.76%
D.其他	0	 0%
本题有效填写人次	850	


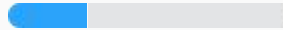
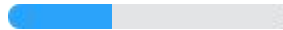
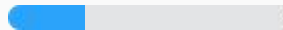
3.您更希望孩子在哪类幼儿园就读?

选项	小计	比例
A.公办幼儿园	803	 94.47%
B.私立幼儿园	4	 0.47%
C.都可以	43	 5.06%
本题有效填写人次	850	


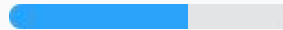
4.您能接受的幼儿园距离小区的最远距离为多少?

选项	小计	比例
A.1 公里以内	368	 43.29%
B.2 公里以内	291	 34.24%
C.2.5 公里以内	56	 6.59%
D.3 公里以内	135	 15.88%
本题有效填写人次	850	


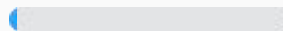
5.您希望幼儿园的招生规模大概为多少?

选项	小计	比例
A.0-100人	71	 8.35%
B.100-150人	236	 27.76%
C.150-200人	313	 36.82%
D.200人以上	230	 27.06%
本题有效填写人次	850	


6.新建幼儿园的新购置的所有设备(各项指标均符合国家标准),使用初期您是否会存在顾虑?

选项	小计	比例
A.有顾虑	316	 37.18%
B.没有顾虑	534	 62.82%
本题有效填写人次	850	

7.作为家长,您是否支持园内网络视频实时监控?

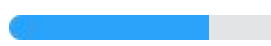
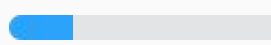
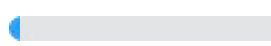
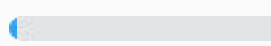
选项	小计	比例
A.支持	825	 97.06%
B.不支持	25	 2.94%
本题有效填写人次	850	

8.促使您为孩子选择幼儿园的原因有哪些?


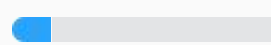
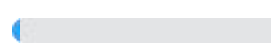
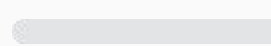
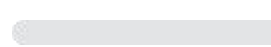
选项	小计	比例
A.离家近	730	 85.88%
B.有特色教学和好的教育理念	673	 79.18%
C.教师素质高	663	 78%
D.设施设备比较好	672	 79.06%
E.收费低	498	 58.59%
F.公办幼儿园	701	 82.47%

本题有效填写人次	850
----------	-----


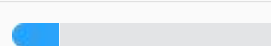
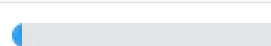
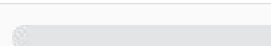
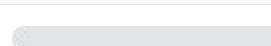
9.在选择幼儿园时，您更愿意接受幼儿园的哪种宣传与招生方式？

选项	小计	比例
A.亲子入园参观	600	 70.59%
B.与教师面对面交流	195	 22.94%
C.微信或其他渠道的网络宣传	33	 3.88%
D.宣传手册或宣传单	22	 2.59%
本题有效填写人次	850	


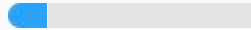
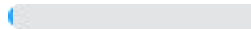
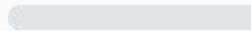
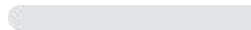
10.您对凉州区第五幼儿园的建设规模及园区风格是否满意？

选项	小计	比例
A.非常满意	710	 83.53%
B.比较满意	115	 13.53%
C.一般满意	25	 2.94%
D.比较不满意	0	 0%
E.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	850	


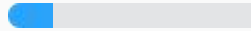

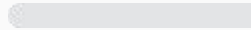
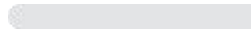
11.您对凉州区第五幼儿园的教学理念及师资配备是否满意？

选项	小计	比例
A.非常满意	670	 78.82%
B.比较满意	140	 16.47%
C.一般满意	34	 4%
D.比较不满意	4	 0.47%
E.不满意	2	 0.24%
本题有效填写人次	850	


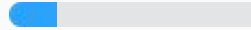

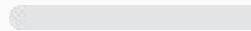
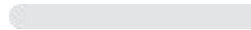
12.您对凉州区第五幼儿园的选址是否满意？

选项	小计	比例
A.非常满意	724	 85.18%
B.比较满意	114	 13.41%
C.一般满意	12	 1.41%
D.比较不满意	0	 0%
E.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	850	

13.您对凉州区第五幼儿园园区管理情况是否满意?

选项	小计	比例
A.非常满意	693	 81.53%
B.比较满意	132	 15.53%
C.一般满意	23	 2.71%
D.比较不满意	0	 0%
E.不满意	2	 0.24%
本题有效填写人次	850	

14.您对凉州区第五幼儿园整体情况是否满意?

选项	小计	比例
A.非常满意	677	 79.65%
B.比较满意	148	 17.41%
C.一般满意	22	 2.59%
D.比较不满意	0	 0%
E.不满意	3	 0.35%
本题有效填写人次	850	

15.您对凉州区第五幼儿园的建设及管理等其他方面还有哪些意见和建议?

(1) 孩子们早上入园不要排队等候，到幼儿园直接入园，早上太冷孩子们容易感冒。

(2) 建议多建一些儿童游玩乐园，操场可以铺上草坪，让孩子们可以随意地玩耍，外部环境更突出幼儿特色。

(3) 建议老师每天可以在群里多发点孩子的视频和照片。

(4) 幼小衔接方面加强，以更好地适应新环境。

(5) 一个班 50 个孩子 3 个老师，老师压力大，班级幼儿人数最好不要超过三十人。

(6) 尽快晚上校门及围挡设施，同时上下午该路段车辆禁行。

(7) 安装摄像头，可以让家长随时了解孩子的情况，或者多拍摄点教学视频，看看孩子，定期反馈孩子的情况，尤其是小班的孩子，这一点有些私立幼儿园做得特别好，我希望五幼可以借鉴。

(8) 应该给小朋友们发放两本书，接触书籍学习，广泛教育。

(9) 幼儿园安全管理实行园长负责制。园长是安全管理的第一责任人，必须牢固树立“安全第一，预防为主”的思想，严防安全责任事故发生。

(10) 希望老师能标准普通话。

(11) 让更多家长参与幼儿园，了解孩子在幼儿园的生活，而不是每次都只是家委会成员。

(12) 排队接送很不方便，可以刷卡接送，既保证孩子的安全还方便有效。

(13) 班级家委会经常收取费用，让家长配合购买教学，教室美化物品，加重家长经济负担。

(14) 作为家长非常在意宝宝的饮食安全。

(15) 各种无意义的线上讲座及幼儿小朋友无法听懂，无法完

成地学习较多。

(16) 在教育活动中应该多鼓励，少批评幼儿，老师要加强学习，提高自身素质，多了解，理解孩子，做孩子的好朋友，为孩子营造一个宽松，愉快的学习环境。

(17) 在上学放学接送孩子时，希望园方能够提供一些对于行动不便或者有困难的家长给予协助，更好的接送孩子。

附件 3：其他支持评价结论的相关资料

凉州区财政局文件



凉财行发〔2020〕216号

凉州区财政局 关于下达 2020 年第四批新增专项债券资金的 通知

区教育局：

根据《武威市财政局关于下达 2020 年第二批新增一般债券和第四批新增专项债券额度的通知》（武财预〔2020〕60 号），经 2020 年 10 月 13 日区政府第 152 次常务会议议定，现下达 2020 年第四批新增专项债券资金 2500 万元，其中：凉州区第四幼儿园建设项目 1000 万元，凉州区第五幼儿园建设项目 1500 万元，款列 2020 年政府收支分类科目“2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出”，并将有关事项通知如下：

— 1 —

一、坚持将新增债券资金依法用于公益性资本支出，坚持“资金跟着项目走”原则。专项债券项目必须合格合规，必须是有一定收益的公益性项目。

二、严禁将新增债券资金用于置换存量债务，决不允许搞形象工程。新增债券资金依法不得用于经常性支出，严禁用于发放工资、单位运行经费、发放养老金、支付利息等，严禁用于商业化运作的产业项目，严禁用于企业注册资本金、补贴等，不得安排土地储备和房地产相关项目。

三、新增债券资金下达后，你们要加快债券资金拨付，督促项目单位和主管科室落实管理责任，原则上发行后1个月内应当全部拨付到项目上，严禁将债券资金滞留或沉淀在部门单位，确保尽早形成支出，促进经济健康平稳运行。

四、严格执行国库集中支付和政府采购制度。



抄送：本局预算股、监察股。

凉州区财政局

2020年10月27日印发

凉州区第五幼儿园债券资金拨付情况统计表

序号	项目名称	拨款金额(元)	支付时间	备注
1	五幼建设项目工程款	13000000	2020.11	
2	五幼监理费	100000	2020.11	
3	电动门购置、安装	45000	2020.12	
4	项目前期费用	272258	2020.12	
5	供电工程款	678200	2020.12	
6	供排水工程款	130000	2020.12	
7	玻璃幕墙工程款	30000	2020.12	
8	五幼建设项目工程款	437367.73	2021.06	
9	弱电设备购置、安装	160968.77	2021.06	
10	玻璃幕墙工程款	137205.5	2021.03	
11	玻璃幕墙前期费用	9000	2021.03	
合计		15000000		

凉州区第五幼儿园建设项目简介

一、项目建设基本情况

随着城市化进程的不断加快，城市规模不断扩大，常住人口不断增加，凉州区城区现有幼儿园已不能满足适龄儿童就近入园的需求。凉州区第五幼儿园，位于凉州区和平镇南园村四组（金兰庭院西北角），规划用地12537.5平方米（18.81亩），周边大型住宅小区逐年增加，人口数量随之增长，凉州区第五幼儿园的建成并投入使用，既能分流现有幼儿园的超额儿童，又能改善保教环境，对凉州区学前教育的发展将起到积极的作用。

二、建设内容及规模

该项目新建校舍总建筑面积10636.02平方米，开设小、中、大班各6个，共计18个教学班。其中：框架结构教学综合楼1幢，门房1幢，设备用房400平方米，新建围墙480米，大门2座。配套建设校园附属工程，包括：硬化塑胶活动场地1080平方米，硬化道路2291.40平方米，绿化3751.58平方米，室外给水管网321米，排水管网340米，供暖管网360米，60立方米化粪池一座，变压器一台，变配电设施、消控设备、监控设备、广播系统、照明设施各一套，购置学前教学设备一批。

三、资金到位及使用情况

项目到位资金3393.86万元，其中2020年10月下达第四批新增专项债券资金1500万元，于2021年6月以前，该笔资

金用于项目建设工程款和前期费用，已全部形成支出，支出金额为1500万元。

四、项目收益情况

该园自投入使用以来，得到了上级部门的大力支持，共选调和招聘专业教师56人，开设18个教学班，在园幼儿800人以上，为周边的适龄儿童提供了就近入园的便利条件，解决了学位不足的问题，发挥了良好的社会效益和经济效益。

凉州区第五幼儿园
2022年9月21日

