

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目 (新增政府专项债券支持项目) 绩效评价报告

项目名称: 武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目

项目主管部门: 凉州区卫生健康局

评价实施部门: 凉州区财政局

评价机构名称: 甘肃精政研管理咨询有限公司

二〇二二年十二月

摘 要

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）以及《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）文件精神，进一步加强武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券资金管理，提高新增政府专项债券资金使用绩效和管理水平，最大限度地发挥资金使用效益，凉州区财政局委托第三方绩效评价机构对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目（新增政府专项债券支持项目）（以下简称：武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目）开展了绩效评价。

评价组通过资料核查、问卷调查、现场调研等方式，从项目决策、管理、产出、效益等方面综合分析评价武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实施情况，并严格按照绩效评价指标体系评分标准进行打分，综合评价得分为**87.83分**，根据《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）规定，绩效评价结果等级为：**良**。

总体认为：武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目立项依据充分，立项程序规范；绩效指标设定明确；项目事前绩效评估

规范，新增政府专项债券支持领域与项目实施内容相匹配，新增政府专项债券资金额度与项目实际需求相匹配；新增政府专项债券资金使用合法合规、预算管理规范，财务管理符合行业要求，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，项目收入、成本及预期收益合理，新增政府专项债券期限结构合理；项目资金拨付进度和支出进度与项目实施进度相匹配，招投标及采购规范，项目合同、档案管理规范、完整；外部监督发现问题全部按问题完成整改；项目已完成部分质量合格，成本控制未超出预算范围；项目投入运行后，预期会产生带动区域经济发展、增加就业岗位，改善居民传染病预防控制条件等的效益。但项目仍存在绩效目标设定合理性不足、本息偿还计划执行不到位、项目建设内容尚未完成，项目实施不及时等问题。

项目绩效评价结论表

项目基本情况	项目名称	武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目		
	主管单位	凉州区卫生健康局		
	实施单位	凉州区医院		
	项目起止时间	2021年5月至2022年10月		
	委托评价单位	凉州区财政局		
	项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增项目 <input type="checkbox"/> 延续性项目		
	项目类型	<input checked="" type="checkbox"/> 经济建设类 <input type="checkbox"/> 社会文教类 <input type="checkbox"/> 国防建设类 <input type="checkbox"/> 行政管理类		
项目资金情况 (万元)	项目估算总投资 (A=a1+a2)	9,600.00	实际到位本期专项 债券资金(B)	7,500.00
	其中：新增政府专 项债券资金(a1)	7,500.00	实际支出新增政府 专项债券资金(C)	7,500.00
	其他资金(a2)	2,100.00	本期新增政府专项 债券资金支出率 (D=C/B*100%)	100%
项目绩效目标完成 情况	预期绩效目标		实际完成目标	
	<p>通过建设传染病医院住院楼一幢(地下一层，地上九层)，提高传染病医院医疗硬件水平；开展临床检验检测，提高危重症患者多科诊治能力，提升传染病医院临床诊疗、教学及科研水平；提高常见传染病及新冠肺炎病毒的检验诊断和预防控制能力，进一步增强传染病医院应对突发重大公共卫生事件的能力水平，更好地为人民群众服务，切实保障人民群众健康与安全，促进经济发展，维护社会稳定。</p>		<p>截至项目现场调研时，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目已完成混凝土工程及砌体工程；完成风管安装约90%；水电施工约80%；外墙保温施工约30%；外窗框安装约70%。</p>	

项目 评价 情况	评价得分	87.83	评价等级	良
	评价结论	<p>武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目立项依据充分，立项程序规范；绩效指标设定明确；项目事前绩效评估规范，新增政府专项债券支持领域与项目实施内容相匹配，新增政府专项债券资金额度与项目实际需求相匹配；新增政府专项债券资金使用合法合规、预算管理规范，财务管理符合行业要求，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，项目收入、成本及预期收益合理，新增政府专项债券期限结构合理；项目资金拨付进度和支出进度与项目实施进度相匹配，招投标及采购规范，项目合同、档案管理规范、完整；外部监督发现问题全部按问题完成整改；项目已完成部分质量合格，成本控制未超出预算范围；项目投入运行后，预期会产生带动区域经济发展、增加就业岗位，改善居民传染病预防控制条件等的效益。但项目仍存在绩效目标设定合理性不足、本息偿还计划执行不到位、项目建设内容尚未完成，项目实施不及时等问题。</p>		
	存在问题	<p>1. 绩效目标设定不够全面；（详见 37 页）； 2. 本息偿还计划执行不到位（详见 37 页）； 3. 项目建设内容尚未完成，项目实施不及时（详见 38 页）。</p>		
	相关建议	<p>1. 合理设定新增政府专项债券项目绩效目标；（详见 38 页）； 2. 提高新增政府专项债券本息偿还执行力（详见 39 页）； 3. 加快项目实施进度与其他资金落实（详见 39 页）。</p>		
<p>评价机构（盖章）：甘肃精政研管理咨询有限公司</p> <p>评价时间：2022 年 12 月</p>				

目 录

一、项目基本情况	1
（一）项目立项背景	1
（二）新增政府专项债券资金安排及使用情况	1
（三）项目计划内容及实施情况	2
二、项目绩效目标	3
三、评价基本情况	3
（一）绩效评价目的	3
（二）绩效评价对象和范围	4
（三）绩效评价依据	4
（四）评价原则、评价方法	6
（五）绩效评价指标体系	7
（六）评价人员组成	9
（七）绩效评价工作过程	9
四、评价结论及分析	10
（一）评价评分表	10
（二）评价结论	12
五、绩效评价指标分析	12
（一）项目决策情况	13
（二）项目管理情况	21
（三）项目产出情况	30
（四）项目效益情况	32
六、存在的问题及原因分析	37
（一）绩效目标设定合理性不足	37

（二）本息偿还计划执行不到位	37
（三）项目建设内容尚未完成，项目实施不及时	38
七、有关建议	38
（一）合理设定新增政府专项债券项目绩效目标	38
（二）提高新增政府专项债券本息偿还执行力	39
（三）加快项目实施进度与其他资金落实	39
八、需要说明的问题	39
九、附件	39
附件 1 绩效指标体系	41
附件 2 项目问题清单	49
附件 3 调查问卷统计分析	50
附件 4 项目基本情况	53

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目 （新增政府专项债券支持项目）绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景

自 2003 年全国爆发非典型肺炎后，武威市凉州区医院在院内划分专门的传染病区以满足区域内传染病预防与诊治工作的需求。2020 年 1 月，我国全面爆发新型冠状病毒感染的肺炎，为积极应对新型冠状病毒肺炎疫情防治工作，武威市凉州区医院作为区内定点医院，在院内传染病病区进行传染病患者的隔离与治疗，但该区域的应急医疗设施与传染病医院整体的卫生安全不符合等级需求，在防疫过程中存在应急医疗设施内部交叉感染和传播的情况，给医院医护人员及普通病人的生命安全造成了严重的威胁。因此，武威市凉州区亟需建设一座功能与各项设施较为完善的传染病医院住院楼，以应对可能发生的突发性公共卫生安全事件，最大程度地保障医护人员与病患的生命安全，彻底解决武威市凉州区无专门传染病住院楼的现状。

（二）新增政府专项债券资金安排及使用情况

1. 新增政府专项债券资金安排及到位情况

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目计划安排新增政府专项债券资金 8,000.00 万元，根据《凉州区财政局 凉州区卫生健康局〈关于下达新增专项债券资金〉的通知》（凉财社发〔2021〕

134号)文件,凉州区财政局于2021年9月24日实际下达新增政府专项债券资金7,500.00万元,到位资金全部用于武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目,该项债券列入“2290402-其他地方自行试点项目收益新增政府专项债券收入安排的支出”科目。

2. 新增政府专项债券资金使用情况

截至项目现场调研时,武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目2021年新增政府专项债券资金到位7,500.00万元,实际支出资金7,500.00万元,资金支出率为100%。项目资金支出明细详见下表:

表 1-1 武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目
新增政府专项债券资金支付明细表

序号	单位	资金用途	合同金额	支付金额(万元)
1	甘肃瑞盛建筑工程有限公司	土建工程	8,409.49	7,316.33
2	甘肃宏图建筑设计有限公司	设计咨询费	3.00	3.00
3	甘肃省工程设计研究院有限公司	审图费	3.50	3.50
4	浙江新中环建筑设计有限公司	设计费	239.99	143.99
5	甘肃省恒圣项目管理有限公司	工程咨询费	2.85	2.85
6	兰州金正工程建设监理有限公司	监理费	109.68	30.00
7	武威市规划测绘设计研究有限公司	测绘费	0.33	0.33
合 计				7,500.00

(三) 项目计划内容及实施情况

1. 项目计划建设内容

计划新建住院楼一栋,为地下一层、地上九层框架结构,地

上建筑面积为 20,000.00 平方米，地下建筑面积 2,261.00 平方米；同时配套建设绿化、硬化、室外管网、化粪池、环卫设施等。

2. 项目实施情况

截至项目现场调研时，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目已完成混凝土工程及砌体工程，完成风管安装约 90%、水电施工约 80%、外墙保温施工约 30%、外窗框安装约 70%。

二、项目绩效目标

通过建设传染病医院住院楼一幢（地下一层，地上九层），提高传染病医院医疗硬件水平；开展临床检验检测，提高危重症患者多科诊治能力，提升传染病医院临床诊疗、教学及科研水平；提高常见传染病及新冠肺炎病毒的检验诊断和预防控制能力，进一步增强传染病医院应对突发重大公共卫生事件的能力水平，更好地为广大人民群众服务，切实保障人民群众健康与安全，促进经济发展，维护社会稳定。

三、评价基本情况

（一）绩效评价目的

运用科学、规范、合理的评价方法、评价指标体系和评价标准，全面、真实、客观地对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目的立项决策、项目管理、项目产出以及项目效益情况进行综合评价，全面反映项目实施以及专项资金使用成效。通过评价，总结经验，发现不足，分析存在的问题及原因，提出进一步加强和规范项目及资金使用绩效管理的建议，为下一年度同类项目建

设管理和资金的使用安排以及项目实施的科学性、合理性和规范性等提供重要的参考依据。

（二）绩效评价对象和范围

1. 评价对象

评价对象为武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券资金 7,500.00 万元。

2. 评价范围

评价时间范围为 2021 年 5 月至 2022 年 10 月。

3. 评价内容

新建住院楼一栋（地下一层、地上九层框架结构），包括建设的主体工程、砌体工程、水、电、管网、门窗等安装工程以及装饰装修工程；同时包括配套建设绿化、硬化、室外管网、化粪池、环卫设施等。

（三）绩效评价依据

结合武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目的实际情况，此次绩效评价具体评价依据如下（包含但不限于以下内容）：

1. 预算绩效管理相关依据

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号）；

（3）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（4）《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；

（5）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（6）《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；

（7）《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；

（8）《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）；

（9）《中共武威市凉州区委 武威市凉州区人民政府印发关于〈全面实施预算绩效管理的实施方案〉的通知》（凉发〔2020〕21号）。

2. 其他依据

（1）《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作〉的通知》（厅字〔2019〕33号）；

（2）《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）；

（3）《财政部印发关于〈试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种〉的通知》（财预〔2017〕89号）；

（4）《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的

通知》（财预〔2020〕43号）；

（5）《凉州区财政局 凉州区卫生健康局〈关于下达新增专项债券资金〉的通知》（凉财社发〔2021〕134号）；

（6）《武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目可行性研究报告》；

（7）《凉州区发展和改革委员会〈关于武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目可行性研究报告〉的批复》（凉发改发〔2021〕129号）；

（8）《凉州区卫生健康局〈关于凉州区传染病医院住院楼建设项目初步设计和概算审批〉的批复》（凉卫健发〔2021〕337号）；

（9）财务和会计资料；

（10）项目立项的政策依据和绩效目标，工程进度资料及新增政府专项债券资金资料等相关材料。

（四）评价原则、评价方法

1. 评价原则

本次评价遵循以下原则：

（1）**科学公正**。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

（2）**激励约束**。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（3）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 评价方法

根据此次评价对象的具体情况，采用以下几种绩效评价方法对项目进行综合评价分析。

（1）比较法。通过对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目的计划目标和实际完成情况对比，采取定量分析与定性分析相结合的方法综合分析，最后依据分析结果进行绩效评价。

（2）因素分析法。结合项目实际实施情况，综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素。

（2）公众评判法。结合所设计的满意度调查问卷，对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目受益群众开展问卷调查，具体了解受益群众对于项目运营后带动区域经济发展、增加就业岗位带动就业、改善居民传染病预防控制条件、提高为民服务基础设施水平等方面的预期效益的认可情况。

（五）绩效评价指标体系

本次绩效评价指标体系紧紧围绕武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目资金管理、项目管理、新增政府专项债券资金使用规范性及预期效益等方面进行设计，结合绩效评价方法，从决策、管理、产出、效益四个方面对资金使用情况进行综合评价。各项指标权重设计，按照《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54

号）文件要求进行合理赋分。具体评价指标内容如下：

1. 决策：占权重分 21 分，从项目立项、绩效目标、新增政府专项债券资金安排三个方面进行评价分析，主要考核立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、项目事前绩效评估规范性、项目与新增政府专项债券支持领域及方向匹配性、项目申请新增政府专项债券额度与实际需要匹配性、新增政府专项债券资金到位率等方面。

2. 管理：占权重分 34 分，从新增政府专项债券资金管理和项目实施管理两个方面进行评价分析，主要考核资金支出率、资金使用合规性、新增政府专项债券预算管理规范性、预期收益、项目收入、成本及预期收益合理性、新增政府专项债券期限结构合理性、本息偿还计划执行情况、信息管理规范性、会计核算规范性、资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性、招投标采购合规性、合同管理完备性、项目实施过程管理规范性、档案管理规范性等方面。

3. 产出：占权重分 26 分，从数量、质量、时效和成本四个方面进行绩效分析，具体包括项目实施内容完成情况、项目实施内容合格情况、工程建设完工及时性、成本控制情况等方面。

4. 效益：占权重分 19 分，从经济效益、社会效益、可持续性影响、满意度四个方面进行评价分析，主要考核内容包括带动区域经济发展、新增政府专项债券资金预期收益、增加就业岗位带动就业、改善居民传染病预防控制条件、提高为民服务基础设

施水平、国家及本市重大区域发展战略支持度、带动社会和民众有效投资、受益群众满意度等方面。

（六）评价人员组成

为加强对绩效评价工作的组织和管理，绩效评价机构根据此次工作需求，成立绩效评价工作组，负责绩效评价的组织协调及报告撰写等工作。

（七）绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

评价组收集相关资料，对项目立项、资金管理、项目管理、新增政府专项债券资金使用等情况进行调查，查阅相关文件资料，明确绩效评价的具体内容，确定绩效评价的关注点和评价方式，制定符合项目的评价指标体系。

2. 评价实施阶段

（1）资料查阅复核

评价组根据绩效评价指标体系，就项目立项、新增政府专项债券资金安排情况、资金使用情况、工程建设全过程资料、相关管理制度等资料进行重点核查，并且通过现场调研，对项目实施资料与现场实际情况进行复核，就存在的疑问进行沟通了解。

（2）开展电子问卷调查

评价组通过电子问卷的形式，对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目受益群众开展问卷调查，具体了解受益群众对于项目实施带动区域经济发展、增加就业岗位带动就业、改善居民传

染病预防控制条件、提高为民服务基础设施水平等预期效益的认可情况，回收受益群众有效问卷 81 份。

四、评价结论及分析

（一）评价评分表

评价组通过资料核查、问卷调查、现场调研等方式，从项目决策、管理、产出、效益等方面综合分析评价武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实施情况，并严格按照绩效评价指标体系评分标准进行打分，综合评价得分为 **87.83 分**，根据《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）规定，绩效评价结果等级为：**良**。

表 4-1 武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目（新增政府专项债券资金）绩效评价综合评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	扣分	得分
决策	21	项目立项	6	立项依据充分性	2	0	2
				立项程序规范性	2	0	2
				项目成熟度	2	0	2
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3	-1	2
				绩效指标明确性	3	0	3
		新增政府专项债券资金安排	9	项目事前绩效评估规范性	3	0	3
				项目与新增政府专项债券支持领域及方向匹配性	3	0	3
				项目申请新增政府专项债券额度与实际需要匹配性	2	0	2

				新增政府专项债券资金到位率	1	-0.06	0.94
管理	34	新增政府专项债券资金管理	20	资金支出率	2	0	2
				资金使用合规性	3	0	3
				新增政府专项债券预算管理规范性	2	0	2
				项目收入、成本及预期收益合理性	3	0	3
				新增政府专项债券期限结构合理性	3	0	3
				本息偿还计划执行情况	2	-2	0
				信息管理规范性	2	0	2
				会计核算规范性	3	0	3
		项目实施管理	14	资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	2	0	2
				招投标采购合规性	4	0	4
				合同管理完备性	2	0	2
				项目实施过程管理规范性	2	0	2
				外部监督发现问题整改情况	2	0	2
				档案管理规范性	2	0	2
产出	26	产出数量	9	项目实施内容完成情况	9	-5	4
		产出质量	8	工程建设质量合格情况	8	0	8
		产出时效	5	工程建设完工及时性	5	-3	2
		产出成本	4	成本控制情况	4	0	4
效益	19	经济效益	4	带动区域经济发展	4	-0.38	3.62
		社会效益	6	增加就业岗位带动就业	2	-0.12	1.88
				改善居民传染病预防控制条件	2	-0.04	1.96
				提高为民服务基础设	2	-0.11	1.89

				施水平			
		可持续性影响	4	国家及本市重大区域发展战略支持度	4	0	4
		满意度	5	受益群众满意度	5	-0.46	4.54
合计					100	-12.17	87.83

（二）评价结论

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目立项依据充分，立项程序规范；绩效指标设定明确；项目事前绩效评估规范，新增政府专项债券支持领域与项目实施内容相匹配，新增政府专项债券资金额度与项目实际需求相匹配；新增政府专项债券资金使用合法合规、预算管理规范，财务管理符合行业要求，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，项目收入、成本及预期收益合理，新增政府专项债券期限结构合理；项目资金拨付进度和支出进度与项目实施进度相匹配，招投标及采购规范，项目合同、档案管理规范、完整；外部监督发现问题全部按问题完成整改；项目已完成部分质量合格，成本控制未超出预算范围；项目投入运行后，预期会产生带动区域经济发展、增加就业岗位，改善居民传染病预防控制条件等的效益。但项目仍存在绩效目标设定合理性不足、本息偿还计划执行不到位、项目建设内容尚未完成，项目实施不及时等问题。

五、绩效评价指标分析

依据制定的绩效评价指标体系，分别从决策、管理、产出和效益四个方面对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目（新增政府专项债券资金）进行绩效分析。武威市凉州区传染病医院住

院楼建设项目（新增政府专项债券资金）绩效评价总体得分情况如下表所示：

表 5-1 武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目（新增政府专项债券资金）绩效评价总体得分表

指标	决策	管理	产出	效益	合计
分值	21	34	26	19	100
扣分	-1.06	-2	-8	-1.11	-12.17
得分	19.94	32	18	17.89	87.83

（一）项目决策情况

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目（新增政府专项债券资金）绩效评价决策类指标分别从项目立项、绩效目标和新增政府专项债券资金安排三个方面进行综合分析。各项指标具体得分情况如下表所示：

表 5-2 项目决策类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
决策	项目立项	立项依据充分性	2	2	100.00%
		立项程序规范性	2	2	100.00%
		项目成熟度	2	2	100.00%
	小计		6	6	100.00%
	绩效目标	绩效目标合理性	3	2	66.67%
		绩效指标明确性	3	3	100.00%
	小计		6	5	83.33%
	新增政府专项债券资金安排	项目事前绩效评估规范性	3	3	100.00%
		项目与新增政府专项债券支持领域及方向匹配性	3	3	100.00%

	项目申请新增政府专项债券额度与实际需要匹配性	2	2	100.00%
	资金到位率	1	0.94	94.00%
	小计	9	8.94	99.33%
	合计	21	19.94	94.95%

1. 项目立项（指标分值 6 分）（得分 6 分）

（1）立项依据充分性（指标分值 2 分）（得分 2 分）

根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《甘肃省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《甘肃省人民政府办公厅关于加强传染病防治人员安全防护的实施意见》《武威市国民经济和发展第十三个五年规划纲要》等文件精神，武威市凉州区医院作为区内定点医院，在院内传染病病区进行传染病患者的隔离与治疗，但该区域的应急医疗设施与传染病医院整体的卫生安全不符合等级需求，在传染病治疗过程中存在应急医疗设施内部交叉感染和传播的情况，给医院医护人员及普通病人的生命安全造成了严重的威胁。因此，武威市凉州区亟需建设一座功能与各项设施较为完善的传染病医院住院楼，以应对可能发生的突发性公共卫生安全事件，最大程度地保障医护人员与病患的生命安全，彻底解决武威市凉州区无专门传染病住院楼的现状。凉州区卫健局申报了《武威市凉州区传染病医院住院楼建设可行性研究报告》（凉卫健发〔2021〕91号），立项实施武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目立

项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，项目属于公共财政支持范围，符合地方事权支出责任划分原则，符合评分标准，指标得分 2 分。

（2）立项程序规范性（指标分值 2 分）（得分 2 分）

凉州区卫健局对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目进行了可行性研究，编制了《武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目可行性研究报告》，并向凉州区发展和改革局申报了《武威市凉州区传染病医院住院楼建设可行性研究报告》（凉卫健发〔2021〕91号）；凉州区发展和改革局印发《关于武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目可行性研究报告的批复》（凉发改发〔2021〕129号）文件，同意实施武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目。项目立项申报审批文件符合相关要求，项目事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。根据《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）文件要求，事前绩效评估结果未通过财政部门审核的项目，不得进入新增政府专项债券资金项目库，武威市凉州区传染病院住院楼建设项目已开展事前绩效评估。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目立项事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、事前绩效评估。指标得分 2 分。

（3）项目成熟度（指标分值 2 分）（得分 2 分）

经查阅项目资料，2016年12月31日凉州区住房和城乡建设局下发了武威市凉州区传染病医院住院楼项目《规划条件通知书》（凉规建条〔2016〕196号）；2017年8月31日下发了《武威市凉州区人民政府关于〈建设用地供地方案〉的批复》（凉国土资建〔2017〕109号），同意将土地划拨给武威市凉州区医院，用途为医卫慈善用地；2020年5月21日武威市自然资源局核发了武威市凉州区传染病医院住院楼项目《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第620600202000017号）；2020年8月25日武威市不动产登记管理局对项目进行了登记，并取得了《中华人民共和国不动产权书》；2021年4月22日武威市自然资源局核发了武威市凉州区传染病医院住院楼项目《建设用地规划许可证》（地字第620600202100013号）；2021年8月25日武威市自然资源局核发了武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目《建设工程规划许可证》（建字第620600202100062号）；2021年10月29日武威市住房和城乡建设局核发了《建设工程施工许可证》（编号620601202110290101）。武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目已完成社会稳定风险评估、环境影响评估、水土保持方案、建设工程质量监督书等项目前期手续。勘察、设计、招标投标等程序已全部完成，项目已开工建设。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目前期工作已全部完成，项目已开工建设。指标得分2分。

2. 绩效目标（指标分值6分）（得分5分）

（1）绩效目标合理性（指标分值3分）（得分2分）

按照《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）文件中“编制预算时要贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府各项决策部署，分解细化各项工作要求，按照‘谁申请资金、谁设定目标’的原则，全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标不仅包括产出、成本，还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等指标”的要求。武威市凉州区医院填报了《项目资金绩效目标申报表》，明确了总体绩效目标，项目绩效目标和实际工作内容紧密结合、符合客观实际，并将绩效目标细化为具体的绩效指标，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。但根据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）文件，第十七条相关内容，项目绩效目标设定未突出有效反映项目的融资成本、偿债风险的内容。

根据评分标准，凉州区医院填报了《项目资金绩效目标申报表》，但未按照新增政府专项债券项目绩效目标设定项目融资成本、偿债风险的内容，指标扣1分，指标得分2分。

（2）绩效指标明确性（指标分值3分）（得分3分）

武威市凉州区医院填报的《项目资金绩效目标申报表》中，绩效目标能够清晰反映资金使用所达到的预期效果，并按照定量和定性相结合的要求设置绩效指标，着重突出产出、效益、满意

度等核心绩效指标，将绩效目标细化分解为具体的数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响指标和服务对象满意度等二级指标，并细化成 20 项具体的三级指标，绩效指标与项目目标任务相对应。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目绩效目标设定的绩效指标清晰、可衡量，符合评分标准，指标得分 3 分

3. 新增政府专项债券资金安排（指标分值 9 分）（得分 8.94 分）

（1）项目事前绩效评估规范性（指标分值 3 分）（得分 3 分）

《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）第二章第五条规定：“申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门对要申请的专项债券项目资金开展绩效评估，形成评估报告，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案”与第六条规定“财政部门指导同级项目主管部门和项目单位做好事前绩效评估，并加强对事前绩效评估结果的审核，将事前绩效评估作为项目进入专项债券项目库的必备条件。必要时财政部门可以在部门和单位评估的基础上，组织第三方机构独立开展绩效评估，并将审核和评估结果作为是否获得专项债券资金支持的重要参考依据。事前绩效评估结果未通过财政部门审核的项目，不得进入专项债券资金项目库”。

通过现场调研及资料查阅，凉州区传染病医院住院楼建设项目在项目实施前已开展事前绩效评估，符合文件规定。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目已开展事前绩效评估，指标得分 3 分。

（2）项目与新增政府专项债券支持领域及方向匹配性（指标分值 3 分）（得分 3 分）

《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作〉的通知》中关于新增政府专项债券项目要精准聚焦重点领域和重大项目的规定：“专项债券项目工作要精准聚焦保障性安居工程、易地扶贫搬迁后续扶持、自然灾害防治体系建设、铁路、收费公路、机场、水利工程、生态环保、医疗健康、水电气热等公用事业、城镇基础设施、农业农村基础设施等领域以及其他纳入“十三五”规划符合条件的重大项目建设”。武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目符合《武威市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中“健全公共服务体系、促进共享发展，增强健康保障能力。统筹推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、监管体制综合改革，实行医疗、医药、医保联动，推进医药分开，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度”的要求。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券资金使用所属领域和方向属于国家规定的新增政府专项债券资金支持范围，符合评分标准，指标得分 3 分。

（3）项目申请新增政府专项债券额度与实际需要匹配性（指标分值 2 分）（得分 2 分）

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目估算总投资 9,600.00 万元，实际发行新增政府专项债券资金 7,500.00 万元，全部用于项目工程建设支出，其余建设资金正在筹措过程中。项目新增政府专项债券资金申请前，凉州区医院委托第三方机构对新增政府专项债券资金进行了事前论证，并出具了《财务评价说明》，根据《财务评价说明》，项目申请的专项资金额度未超出项目实际总投资额度，该项目申请新增政府专项债券额度与实际需要相匹配，项目预期收益为本次发行债券提供了充足、稳定的现金流入，作为还本付息的资金来源。项目预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目申请新增政府专项债券额度与实际需要相匹配，符合评分标准，指标得分 2 分。

（4）新增政府专项债券资金到位率（指标分值 1 分）（得分 0.94 分）

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目财政预算安排新增政府专项债券资金 8,000.00 万元，根据《凉州区财政局 凉州区卫生健康局关于下达〈新增专项债券资金〉的通知》（凉财社发〔2021〕134 号）文件，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目下达新增政府专项债券资金 7,500.00 万元，新增政府专项

债券资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100% = (7,500.00 / 8,000.00) × 100% = 93.75%。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券资金到位率为 93.75%，指标得分 = 资金到位率 × 指标满分值 = 93.75% × 1 = 0.94，指标得分 0.94 分。

(二) 项目管理情况

武威市凉州区传染病医院住院楼建设(新增政府专项债券资金)项目绩效评价管理类指标分别从新增政府专项债券资金管理和项目实施管理两个方面进行综合分析。各项指标具体得分情况如下表所示：

表 5-3 项目管理类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	
管理	新增政府专项债券资金管理	资金支出率	2	2	100.00%	
		资金使用合规性	3	3	100.00%	
		新增政府专项债券预算管理规范性	2	2	100.00%	
		项目收入、成本及预期收益合理性	3	3	100.00%	
		新增政府专项债券期限结构合理性	3	3	100.00%	
		本息偿还计划执行情况	2	0	0.00%	
		信息管理规范性	2	2	100.00%	
		会计核算规范性	3	3	100.00%	
	小计			20	18	90.00%
	项目实施	资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	2	2	100.00%	

管理	招标采购合规性	4	4	100.00%
	合同管理完备性	2	2	100.00%
	项目实施过程管理规范性	2	2	100.00%
	外部监督发现问题整改情况	2	2	100.00%
	档案管理规范性	2	2	100.00%
小计		14	14	100.00%
合计		34	32	94.12%

1. 新增政府专项债券资金管理（指标分值 20 分）（得分 18 分）

（1）资金支出率（指标分值 2 分）（得分 2 分）

根据《凉州区财政局 凉州区卫生健康局关于下达〈新增专项债券资金〉的通知》（凉财社发〔2021〕134号）文件，2021年武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券实际到位资金 7,500.00 万元，截至项目调研时，新增政府专项债券资金 7,500.00 万元已全部支出。资金支出率=实际支付资金/实际到位资金×100%=(7,500.00/7,500.00)×100%=100%。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目的资金支出率为 100%，指标得分 2 分。

（2）资金使用合规性（指标分值 3 分）（得分 3 分）

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券资金使用严格按照《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）及《财务管理制度》等规章制度执行，资金支出用于项目土建工程、监理费、设计费、设

计咨询费、审图费、工程咨询费、测绘费等项目相关费用，资金使用具有完整的审批程序和拨付流程，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目资金严格按照相关财经法律法规制度的规定以及国家有关财务管理制度和办法使用，符合评分标准，指标得分 3 分。

**（3）新增政府专项债券预算管理规范性（指标分值 2 分）
（得分 2 分）**

依据《凉州区财政局 凉州区卫生健康局关于下达〈新增专项债券资金〉的通知》（凉财社发〔2021〕134号）文件，2021年下达武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券资金 7,500.00 万元，将新增政府专项债券资金列入“2290402—其他地方自行试点项目收益新增政府专项债券收入安排的支出”科目；经查阅财政直接支付申请书及相关财务资料，该项目新增政府专项债券资金均严格执行文件要求全部支出，对新增政府专项债券收支、还本付息纳入政府性基金预算进行管理，并按照专门的预算收支科目单独核算和全面管理。

根据评分标准，新增政府专项债券收支、还本付息和专项收入纳入了政府性基金预算管理，并按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理，符合评分标准，指标得分 2 分。

**（4）项目收入、成本及预期收益合理性（指标分值 3 分）
（得分 3 分）**

根据《项目收益及现金流入评价说明》，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目预期收入来源主要为住院费用。项目建成后有 260 张床位，平均每张床位开放率为 50%，平均住院日 12 天，平均住院费用按 5000 元/人计算，运营期间住院费年收入 1,977.08 万元；项目运营成本主要从诊疗支出、燃料动力费、工资及福利费、固定资产折旧费、维修费、其他费用、医疗风险基金、经营成本费用等方面进行分析；经测算，预计债券存续期间内运营成本为 19,346.64 万元，预计债券存续期间内项目收入为 37,070.25 万元，武威市凉州区传染病医院住院楼建设工程预期收益高于运营成本。综上所述项目收入、成本及项目预期收益合理。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目经测算数据显示，项目运营收益成本合理，符合评分标准，指标得分 3 分。

（5）新增政府专项债券期限结构合理性（指标分值 3 分） （得分 3 分）

根据《凉州区 2021 年新增专项债券还本付息协议》，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券资金期限为 20 年，到期日期为 2041 年 9 月 16 日，债券年利率为 3.54%，还款时间为 2021 年 9 月 16 日至 2041 年 9 月 16 日，债券总利息 5,310.00 万元，每年 9 月 16 日为利息最迟偿还日，2022 年至 2041 年每年偿还利息 265.50 万元；2041 年 9 月 16 日债券到期

一次性偿还债券本金 7,500.00 万元，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目建成后预计投入运营年限为长期运营，运营期限和受益期限较长，新增政府专项债券发行期限为 20 年，与该项目建设和运营期限较为匹配，新增政府专项债券期限结构合理。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券发行期限与该项目建设和运营期限较为匹配，符合评分标准，指标得分 3 分。

（6）本息偿还计划执行情况（指标分值 2 分）（得分 0 分）

根据《凉州区 2021 年新增专项债券还本付息协议》（编号：2021 专债-017）明确债券名称为（武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目-2021 年甘肃省专项债券（九期）），债券编码（2105913），债券期限及到期日期为 2041 年 9 月 16 日，年限为 20 年，债券年利率为 3.54%。偿还时间为 2021 年 9 月 16 日至 2041 年 9 月 16 日，债券总利息 5310 万元，每年 9 月 16 日为利息最迟偿还日，2022 年至 2041 年每年偿还利息 265.5 万元，2041 年 9 月 16 日债券到期一次性偿还债券本金 7,500.00 万元。但通过现场调研及查阅资料，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券未按照计划进行利息偿还。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券未按照计划进行利息偿还，指标扣 2 分，指标得分 0 分。

（7）信息管理规范性（指标分值 2 分）（得分 2 分）

经现场调研及资料查阅，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目未在地方政府新增政府专项债券项目信息平台进行公开，不符合《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）“全面详细公开发行人新增政府专项债券对应项目信息，加快推进新增政府专项债券项目库公开，发挥市场自律约束作用，以公开促规范、以公开防风险”的文件要求。但通过分析，主要存在原因为目前财政部正在开展项目库系统的更新工作，该项指标不扣分。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目未对项目信息在地方政府新增政府专项债券项目相关信息平台进行公开，但通过分析存在财政部正在开展项目库系统更新工作的客观原因，指标不扣分，指标得分2分。

（8）会计核算规范性（指标分值3分）（得分3分）

经查阅项目财务资料，凉州区医院严格按照《财务管理制度》等规章制度对专项资金进行单独核算，会计凭证完整、齐全，能够切实反映会计信息的真实性、准确性、规范性和可追溯性。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目资金核算规范，财务会计信息真实、完整，符合评分标准，指标得分3分。

2. 项目实施管理（指标分值14分）（得分14分）

（1）资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性（指标分值2分）（得分2分）

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目建设合同总价款为 8,768.84 万元，到位新增政府专项债券资金 7,500.00 万元，实际支出 7,500.00 万元，按照合同总价款，项目整体资金支付进度为 85.53%；根据现场调研情况，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目已完成混凝土工程及砌体工程；完成风管安装约 90%、水电施工完成约 80%、外墙保温施工约 30%、外窗框安装约 70%。项目总体进度约为 85%，与项目资金支出进度相匹配。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目资金支出进度与项目建设进度相匹配，符合评分标准，指标得分 2 分。

（2）招投标采购合规性（指标分值 4 分）（得分 4 分）

根据《中华人民共和国招标投标法》中必须招标的工程项目规定“施工合同估算价在 400.00 万元人民币以上；重要设备、材料等货物的采购，单项合同估算价在 200.00 万元人民币以上；勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 100 万元人民币以上的必须进行招标”的要求，凉州区医院对项目实施的施工、设计、监理进行了公开招标，招标程序合理、合规，招投标资料完整，招标信息在相关平台进行公告，对中标结果进行公示。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目施工、设计、监理招投标程序规范，项目信息公示公告及时，投标文件及资料完整、合规，符合评分标准，指标得分 4 分。

（3）合同管理完备性（指标分值 2 分）（得分 2 分）

经查阅项目资料，凉州区医院与甘肃瑞盛建筑工程有限责任公司、兰州金正工程建设监理有限公司分别签订了《建设工程施工合同》《建设工程监理合同》。合同签订双方与中标通知书双方相符合，签订时间明确，合同各项内容完整，合同条款约定清晰，责任划分明确，项目实施按照合同严格执行，无合同纠纷事件发生。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目各项合同内容完整，合同条款约定清晰，项目实施按照合同约定履行，指标得分 2 分。

（4）项目实施过程管理规范性（指标分值 2 分）（得分 2 分）

通过现场调研及查阅资料，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目整体按照相关批复及工程设计施工，项目建设工程规划许可证、项目建设用地规划许可证、建设项目用地预审与选址意见书、水土保持行政许可承诺书等相关手续齐全；项目实施过程管理规范，监理规划、监理细则、监理日志、监理旁站记录、监理联系单、监理通知书等资料完整，施工单位对监理单位下发的监理通知书及监理联系单及时进行整改回复；施工单位施工组织设计、施工日志、各分项工程及材料报验单等资料完整，施工管理规范，对项目实施过程中存在的隐患及发现的问题能够及时整改。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实

施、项目实施手续齐全，无安全事故和环保事故，指标得分 2 分。

（6）外部监督发现问题整改情况（指标分值 2 分）（得分 2 分）

经查阅项目资料，武威市住房和城乡建设局对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目进行了建筑施工质量、安全及建筑市场检查，下发了《建筑施工质量安全及建筑市场检查整改通知书》（2022<武建工整字第 2-1 号>），提出了标准化月自评缺整改闭合资料；未办理建筑垃圾消纳手续，施工现场道路未硬化，物料堆放覆盖不完整，未设置封闭式垃圾站；未按照论证专家的检查指导意见整改闭环安全隐患；未按 TN-S 系统拉设临时用电的安全问题。部分塌落度未检测；无砼施工日志；部分钢筋绑扎不规范，存在漏绑问题；钢筋保护层控制不严，垫块数量、间距、尺寸不规范；砼试块留置不规范、标识不清的质量问题。根据《建设工程质量整改结果报告》及《施工项目安全检查整改报告》已按照《建筑施工质量安全及建筑市场检查整改通知书》（2022<武建工整字第 2-1 号>）提出的问题全部完成整改。根据与项目负责人沟通，除此之外无其他监督检查问题。

根据评分标准，凉州区医院对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目外部监督发现的问题以实质性纠错的方式予以全部整改落实，指标得分 2 分。

（7）档案管理规范性（指标分值 2 分）（得分 2 分）

经查阅项目资料，凉州区医院对武威市凉州区传染病医院住

院楼建设项目可行性研究报告、初步设计、项目立项手续、项目立项审批文件及手续、前期评估资料、招投标、合同、项目管理制度及财务管理制度等资料进行了整理归档；监理单位和施工单位对项目实施过程中产生的资料进行了整理归档，档案资料完整，管理规范。

根据评分标准，凉州区医院对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目资料进行了整理归档，档案资料完整，指标得分 2 分。

（三）项目产出情况

武威市凉州区传染病医院住院楼建设（新增政府专项债券资金）项目绩效评价产出类指标分别从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面进行综合分析。各项指标具体得分情况如下表所示：

表 5-5 项目产出类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
产出	产出数量	项目实施内容完成情况	9	4	44.44%
	小计		9	4	44.44%
	产出质量	项目实施内容合格情况	8	8	100.00%
	小计		8	8	100.00%
	产出时效	工程建设及时性	5	2	40.00%
	小计		5	2	40.00%
	产出成本	成本控制情况	4	4	100.00%
	小计		4	4	100.00%
合计			26	18	69.23%

1. 产出数量（指标分值 9 分）（得分 4 分）

（1）项目实施内容完成情况（指标分值 9 分）（得分 4 分）

通过现场调研及查阅资料，截至项目现场调研时，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目已按照设计内容完成传染病医院住院楼混凝土工程与砌体工程，完成风管安装约 90%、水电施工约 80%、外墙保温施工约 30%、外窗框安装约 70%，未完成室内外管网、绿化、硬化等配套设施。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目的安装工程、装饰装修工程及室外配套设施未完成，扣 5 分，指标得分 4 分。

2. 产出质量（指标分值 8 分）（得分 8 分）

（1）工程建设质量合格情况（指标分值 8 分）（得分 8 分）

通过查阅项目资料及现场调研，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目现已完成主体工程，正在进行安装工程施工；根据监理联系单，施工过程中存在的质量问题监理能够及时发现并要求施工单位整改，施工单位能够在规定的时间内进行整改，并向监理单位进行回复；武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目施工过程中未出现重大质量安全事故，已完成部分未出现重大质量问题。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实施过程中未发生安全事故，各项建设内容未发现质量不合格情况，符合评分标准，指标得分 8 分。

3. 产出时效（指标分值 5 分）（得分 2 分）

（1）工程建设完工及时性（指标分值 5 分）（得分 2 分）

依据《凉州区发展和改革局关于〈武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目可行性研究报告〉的批复》（凉发改发〔2021〕129号），项目 Construction 工期计划为 16 个月，计划 2021 年 5 月开工建设，2022 年 10 月全部建成。但通过查阅《建设工程施工合同》签订的开工日期为 2021 年 10 月 11 日，竣工日期为 2023 年 2 月 3 日，建筑工程施工许可证发证日期为 2021 年 10 月 29 日。工程开工日期与竣工日期较可行性研究报告计划日期延迟时间较长。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目开工时间与可行性研究报告计划日期延迟时间较长，指标扣 3 分，指标得分 2 分。

4. 产出成本（指标分值 4 分）（得分 4 分）

（1）成本控制情况（指标分值 4 分）（得分 4 分）

项目成本控制从项目整体全部投入内容所投入成本进行评价。武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目预算总投资为 9,600.00 万元，根据招标控制资料，项目成本控制为 9,600.00 万元，项目施工合同总金额为 8,768.84 万元。综上所述，截至项目调研时，预算成本执行结果未超支。

根据评分标准，截至项目调研时，预算成本执行结果未超支，符合评分标准，指标得分 4 分。

（四）项目效益情况

武威市凉州区传染病医院住院楼建设（新增政府专项债券资金）项目绩效评价效益类指标分别从经济效益、社会效益、可持续性影响、满意度四个方面进行评价分析。各项指标具体得分情况如下表所示：

表 5-6 项目效益类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
效益	经济效益	带动区域经济发展	4	3.62	90.50%
	小计		4	3.62	90.50%
	社会效益	增加就业岗位带动就业	2	1.88	94.00%
		改善居民传染病预防控制条件	2	1.96	98.00%
		提高为民服务基础设施水平	2	1.89	94.50%
	小计		6	5.73	95.50%
	可持续性影响	国家及本市重大区域发展战略支持度	4	4	100.00%
	小计		4	4	100.00%
	满意度	受益群众满意度	5	4.54	90.80%
	小计		5	4.54	90.80%
合计			19	17.89	94.16%

1. 经济效益（指标分值 4 分）（得分 3.62 分）

（1）带动区域经济发展（指标分值 4 分）（得分 3.62 分）

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目建成运营后，预期可以有效减少区域内受益群体在传染病医疗方面的支出，从而带动区域内的经济发展；根据受益对象满意度问卷调查结果，70.07%的受益群众认为项目实施以后会带动区域经济发展，22.22%的受益群众认为其效益一般，3.7%的受益群众认为会带动

区域经济发展。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目建成后能够带动区域经济发展的预期效益显著，指标得 2 分；满意度得分=受益群众满意度 × 指标分值=70.07% × 2 分+22.22% × 1 分+3.7% × 0 分=1.62 分，该指标综合得分 3.62 分。

2. 社会效益（指标分值 6 分）（得分 5.73 分）

（1）增加就业岗位带动就业（指标分值 2 分）（得分 1.88 分）

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目建设阶段可解决部分务工人员就近就业的问题，项目实施完成后可以有效增加护士岗位，能够带动从事护士人员就业；根据受益对象满意度问卷调查结果，80.25%的受益群众认为项目完成后能够增加就业岗位带动就业，16.05%的受益群众认为其效益一般，3.7%的受益群众认为不会增加就业岗位带动就业。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目完成后增加就业岗位带动就业的预期效益显著，指标得 1 分；满意度得分=受益群众满意度 × 指标分值=80.25% × 1 分+16.05% × 0.5 分+3.7% × 0 分=0.88 分，该指标综合得分 1.88 分。

（2）改善居民传染病预防控制条件（指标分值 2 分）（得分 1.96 分）

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目建成运营后，作为设施较为完善的传染病医院住院楼，预期可以有效应对可能发生

的突发性公共卫生安全事件，最大程度地保障医护人员与病患的生命安全，彻底解决武威市凉州区无专门传染病住院楼的现状，项目实施对改善居民传染病预防控制条件的预期效益明显；根据受益对象满意度问卷调查结果，83.95%的受益群众认为项目实施完成后会对改善传染病预防控制条件有显著效益，14.81%的受益群众认为其效益一般，1.23%的受益群众认为不会对其产生效益。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目完成后对改善传染病预防控制条件的预期效益显著，指标得1分；满意度得分=受益群众满意度×指标分值=91.78%×1分+8.22%×0.5分+1.23%×0分=0.96分，该指标综合得分1.96分。

（3）提高为民服务基础设施水平（指标分值2分）（得分1.89分）

伴随着武威市凉州区经济的发展，人民生活水平的提高，社会保险和保障制度的不断完善，农合医疗政策的全面推广，凉州区医院的现有诊疗区域已难以满足群众不断增长的医疗卫生保障需求，武威市凉州区传染病医院住院楼建设完成后可以有效提高凉州区医院的综合医疗服务水平，可以改善因凉州区医院无传染病住院楼对凉州区境内居民带来的传染病治疗不方便的短板；根据受益对象满意度问卷调查结果，77.78%的受益群众认为项目完成后会提高为民服务基础设施水平，22.22%的受益群众认为其效益一般，0%的受益群众认为不会提高为民服务基础设施水平。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目完

成后能够提高为民服务基础设施水平，指标得 1 分；满意度得分=受益群众满意度×指标分值=77.78%×1分+22.22%×0.5分+0%×0分=0.89分，该指标综合得分 1.89 分。

3. 可持续性影响（指标分值 4 分）（得分 4 分）

（1）国家及本市重大区域发展战略支持度（指标分值 4 分）（得分 4 分）

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目的实施能够完善国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，提高服务质量效率和均等化水平，提升基层公共卫生服务能力，符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》与《武威市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；可以推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、监管体制综合改革，符合《甘肃省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。综上所述，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实施对国家及武威市重大区域发展战略支持度显著。

根据评分标准，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目建设符合国家及本市重大区域发展战略的支持，符合评分标准，指标得分 4 分。

4. 满意度（指标分值 5 分）（得分 4.54 分）

（1）受益群众满意度（指标分值 5 分）（得分 4.54 分）

通过对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目受益群众开展问卷调查，具体了解了受益群众对于凉州区传染病医院住院

楼实施情况的满意度。根据问卷分析结果，受益群众对于项目建设整体情况满意的占 82.72%，认为其建设情况一般的占 16.05%，对项目实施不满意的占 1.23%。

根据指标体系评分标准，指标得分 = 效益满意的比例 × 5 分 + 效益满意度一般的比例 × 2.5 分 + 效益满意度有所欠缺的比例 × 0 分 = 82.72% × 5 分 + 16.05% × 2.5 分 + 1.23% × 0 分 = 4.54 分，指标得分 4.54 分。

六、存在的问题及原因分析

（一）绩效目标设定不够全面

经查阅武威市凉州区医院填报的《项目资金绩效目标申报表》，明确了总体绩效目标，项目绩效目标和实际工作内容紧密结合、符合客观实际，并将绩效目标细化为具体的绩效指标，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。但是项目绩效目标中未反映项目的融资成本、偿债风险的内容，不符合财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）第八条“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险”的要求。

（二）本息偿还计划执行不到位

根据《凉州区 2021 年新增专项债券还本付息协议》（编号：2021 专债-017）相关条款，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券偿还时间为 2021 年 9 月 16 日至 2041

年9月16日，债券总利息5310万元，每年9月16日为利息最迟偿还日，2022年至2041年每年偿还利息265.5万元，2041年9月16日债券到期一次性偿还债券本金7,500.00万元。但通过现场调研及查阅资料，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券未按照偿债计划进行利息偿还。

（三）项目建设内容尚未完成，项目实施不及时

截至项目现场调研时，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目风管安装、水电施工、外墙保温施工、外窗框安装、室内外管网、绿化、硬化等配套设施均未完成，未能按照《武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目可行性研究报告》中计划的项目实施时间及时完成建设内容。根据现场调研，主要原因是项目其他资金筹措到位不及时，导致项目开工时间延迟，实施进度滞后，项目工程开工日期与竣工日期较可行性研究报告计划日期延迟时间较长。

七、有关建议

（一）合理设定新增政府专项债券项目绩效目标

建议凉州区医院及相关责任主管部门严格按照财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）第八条“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险”的要求，结合新增政府专项债券项目特点，设定合理的绩效目标，突出新增政府

专项债券项目的预期产出、融资成本、偿债风险等内容。

（二）提高新增政府专项债券本息偿还执行力

建议凉州区医院及相关责任主管部门严格按照《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）文件要求，地方财政部门应当切实履行偿债责任，及时支付债券本息，维护政府信誉。加强新增政府专项债券项目跟踪管理，严格落实收益与融资规模相平衡的有关要求，保障债券还本付息，防范专项债券偿付风险。相关责任单位应严格履行《凉州区2021年新增专项债券还本付息协议》（编号：2021专债-017）相关条款，及时偿还新增政府专项债券本息。

（三）加快项目实施进度与其他资金落实

建议凉州区医院，及时落实项目其他资金，加强项目建设管理，以免由于资金到位不及时或资金缺口较大，拖延整体项目施工进度，致使项目投入运营时间延后，无法按时有效提供医疗服务保障，获得项目收益，造成新增政府专项债券还本付息困难的不良影响。

八、需要说明的问题

1. 武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目所有资料均由凉州区医院提供。

2. 各项指标得分、项目资金等均四舍五入保留两位小数。

九、附件

附件 1：绩效评价指标体系

附件 2：项目问题清单

附件 3：调查问卷统计分析

附件 4：项目基本情况

附件 1 绩效指标体系

武威市传染病医院住院楼建设项目（新增政府专项债券资金）绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
决策	21	项目立项	6	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策,得1分,否则不得分; ②项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则,得1分,否则不得分。
				立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申报、评审、公示,得1分,否则不得分; ②立项资质、申报审批文件、材料符合相关要求,得0.5分,否则不得分; ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策,得0.5分,否则不得分。
				项目成熟度	2	项目前期勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作准备程序的合法合规和充分情况,用以反映和考核新增政府专项项目实施的成熟度情况。	①项目勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作程序完整、及时,得1分,否则不得分; ②项目开工建设得1分,项目未开工不得分。
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目实施单位编制并上报绩效目标申报表,得1分,否则不得分; ②绩效目标与项目实施内容相符合,具体合理可行,得1分,否则不得分; ③项目绩效目标设定符合新增政府专项债券项目绩效目标设定的要求,得1分,否则不得分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
							分。
				绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得1分,否则不得分; ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得1分,否则不得分; ③与项目目标任务数或计划数相对应,得1分,否则不得分。
		新增政府专项债券资金安排	9	项目事前绩效评估规范性	3	项目是否《甘肃省人民政府专项债券项目资金绩效管理办法》对申请的新增政府专项债券项目资金开展事前绩效评估。	①项目按照《甘肃省人民政府专项债券项目资金绩效管理办法》对申请的新增政府专项债券项目资金开展事前绩效评估,得1.5分,否则该项指标不得分; ②事前绩效评价形成评估报告,并且重点论证项目实施的必要性、公益性、收益性、资金来源和到位可行性及债券资金需求合理性,得1.5分,否则不得分。
	项目与新增政府专项债券支持领域及方向匹配性			3	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围,用以反映和考核项目与新增政府专项债券规定支持的领域和方向的相符情况。	新增政府专项债券资金使用所属领域和方向属于国家规定的新增政府专项债券支持领域和方向,得3分;有一项不属于国家规定的新增政府专项债券支持领域和方向,扣0.5分,扣完为止。	
	项目申请专项债券额度与实际需要匹配性			2	项目申请的专项债券额度是否合理,用以反映和考核项目申请额度与实际需要的相符情况。	该项目申请的专项债券资金与项目建设的实际需要相匹配,得2分;与项目建设的实际需要不匹配,不得分。	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
				专项债券资金到位率	1	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	新增政府专项债券资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。指标得分=资金到位率×指标满分值 1 分，指标得分不超过满分。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。
管理	34	新增政府专项债券资金管理	20	资金支出率	2	用以反映和考核资金支出是否按照项目实施工作进度和合同要求及时有序地支付。	资金支出率=实际支付资金/实际到位资金×100%，指标分值=资金支出率×指标值 2 分，指标得分不超过满分。
				资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及新增政府专项债券资金等专项资金管理办法，得 0.5 分，否则不得分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 0.5 分，否则不得分； ③资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途，得 1 分，否则不得分； ④资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 1 分，否则不得分。
				新增政府专项债券预算管理规范性	2	专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理,用以反映和考察财政部门对专项债券的预算管理情况。	①专项债券收支、还本付息和专项收入纳入政府性基金预算管理，得 1 分，否则不得分； ②专项债券收支、还本付息和专项收入按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理，得 1 分，否则不得分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
				项目收入、成本及预期收益合理性	3	项目在申请新增政府专项债券时对项目收入、成本和预期收益的测算是否合理。	对项目收入、成本和预期收益的测算有相应的依据，并符合项目实际情况，得3分，否则不得分。
				新增政府专项债券期限结构合理性	3	新增政府专项债券的期限与项目期限是否匹配，用以反映新增政府专项债券期限结构确定的合理情况。	新增政府专项债券期限与该项目建设和运营期限相匹配（统筹考虑投资者需求、分年到期债务分布等因素），得3分；新增政府专项债券资金发行未考虑该项目建设和运营期限，酌情扣分，扣完为止。
				本息偿还计划执行情况	2	新增政府专项债券的本息偿还是与计划一致，用于反映和考核新增政府专项债券本息偿还计划的实际执行情况。	①新增政府专项债券本息按照规定的时间进行偿还，得1分，未按照规定期限偿还不得分； ②新增政府专项债券本息按照计划额度足额偿还本息，得1分，未按计划进行偿还不得分。
				信息管理规范性	2	新增政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入，相关信息是否按照政府信息公开的有关规定予以公开，用以反映和考核信息管理工作开展落实情况。	①新增政府专项债券项目信息按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新，得1分，否则不得分； ②项目按照政府信息公开的有关规定和要求，将新增政府专项债券项目的有关信息在相关平台上进行公开，得1分，否则不得分。
				会计核算规范性	3	反映和考核项目资金使用财务会计核算资料是否真实、完整、规范。	①项目财务核算规范、符合行业要求、得1.5分，否则不得分； ②财务会计信息真实、完整、凭证齐全，得1.5分，否则不得分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
		项目实施管理	14	资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	2	资金的拨付和支出进度是否按照计划执行，是否跟项目建设进度相匹配，用以反映资金使用与项目建设进度的匹配合理程度。	①资金拨付和支出进度按计划执行，得1分，否则不得分； ②资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配，得1分，否则不得分。
	招投标采购合规性			4	项目设计、施工、监理等环节是否经过公开招标程序，设备购置是否经过政府采购程序，采购招标程序是否合规，用以反映和考核采购招标合规情况。	①项目实施单位按照政府采购规定程序进行项目政府采购申请及备案或者审批，得1分，否则不得分； ②项目实施单位按照政府采购程序制定采购计划、确定采购形式，有序开展政府采购工作，得1分，否则不得分； ③项目实施单位按照政府采购法律法规及时发布采购项目信息并公示招标结果，得1分，否则不得分； ④项目采购各项审批文件及资料完整合规，按照政府采购要求及时完成相关合同的签订，得1分，否则不得分。	
	合同管理完备性			2	项目是否签订合同，合同内容是否规范，用以考核合同管理完备情况。	①合同签订过程规范，签约双方与中标通知书相符、签约时间明确，合同各项内容完整，履约期限、履约内容及双方权利义务、具体风险责任与措施、变更终止约定等合同条款约定清晰，得1分，否则不得分； ②严格按照约定履行合同，无合同纠纷，得1分，否则不得分。	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
				项目实施过程管理规范性	2	项目建设管理过程资料是否完整、规范，用以考核项目管理规范情况。	①工程按照实施方案、批复、工程设计以及相关技术规范施工，工程施工阶段施工组织设计方案、开工报告、各类材料报验、设计变更、现场签证、工程施工质量报验单、施工日志等资料完整、规范、详实，工程符合安全标准，无安全事故和环保事故，得1分，否则不得分。 ②工程监理根据合同规定对工程安全、质量、进度进行管理核查，监理规划、监理实施细则、监理工作日志、施工现场质量管理检查记录等资料内容完整且明确，得1分，否则不得分。
				外部监督发现问题整改情况	2	考核是否对同级人大、审计等部门及上级部门巡视及监督检查发现的问题及时进行整改。	①外部监督发现问题以实质性纠错的方式予以全部整改落实，得2分；已采取措施着手整改但尚未完全整改到位的问题明确了后续落实方案和时间计划，得1分；未整改不得分。
				档案管理规范性	2	考核各项目实施单位的项目档案管理情况。	①项目实施单位对项目资料进行归档整理，得1分，否则不得分； ②项目档案资料完整齐全、管理规范，得1分，否则不得分。
产出	26	产出数量	9	项目实施内容完成情况	9	考核武威市传染病医院住院楼建设完成情况以及配套设施完成情况，用以反映和考核项目建设数量目标的实现程度。	①新建传染病医院住院楼按照计划完成得6分，每发现一项建设内容未完成，扣1分，扣完为止。②配套室内外管网、绿化、硬化等附属工程按照相关计划建设内容完成，得3分，每发现一项未建设完成，扣1分，扣完为止。
		产出质量	8	项目实施内容合格情况	8	考核武威市传染病医院住院楼以及配套设施质量情况，用以反映和考核	①新建传染病医院住院楼建设符合质量要求的，得6分，每发现一项质量不符合的，扣1分，发生重大安全事故或重大质量问题扣2分，

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
						项目建设质量目标的实现程度。	扣完为止。 ②配套室内外管网、绿化、硬化等附属工程建设质量符合要求，得2分，每发现一项建设内容质量不合格，扣0.5分，扣完为止。
		产出时效	5	工程建设及时性	5	考核武威市传染病医院住院楼建设项目实施过程中的时效性情况。	①项目建设内容按照计划及合同约定及时实施，按时完成，得5分；较计划内容及合同内容有延迟的发现一项，扣1分，延迟时间较长酌情扣分，扣完为止。 备注：因新冠疫情等不可抗力因素造成的工期延迟，经工期比对确认可不扣分。
		产出成本	4	成本控制情况	4	用以反映和考核项目实施的总体预算成本执行情况。	实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 项目在实施过程中，采取了成本控制措施，形成成本节约，且项目预算成本执行结果没有超支，得4分；否则不得分。
效益	19	经济效益	4	带动区域经济发展	4	用以反映和考察项目投入运营后是否对带动区域经济发展的预期效益是否显著。	①通过实地调研及资料查阅，项目投入运营对带动区域经济发展预期效益显著，得2分，一般得1分，不显著不得分； ②依据问卷调查结果，项目投入运营对带动区域经济发展预期效益显著，指标分值2分，得分根据问卷结果比例评分。
		社会效益	6	增加就业岗位带动就业	2	用以反映和考察项目投入运营后对增加就业岗位带动就业预期效益情	①通过实地调研及查阅资料项目投入运营对增加就业岗位带动就业预期效益显著，得1分，一般得0.5分，不显著不得分。②依据问卷调

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
						况。	查结果，项目投入运营对增加就业岗位带动就业预期效益显著，指标分值1分，得分根据问卷结果比例评分。
				改善居民传染病预防控制条件	2	用以反映和考察项目实施后对改善居民传染病预防控制条件的预期效益情况。	①通过实地调研及查阅资料项目实施对改善居民传染病预防控制条件的预期效果显著，得1分，一般得0.5分，不显著不得分；②依据问卷调查结果，项目实施对改善居民传染病预防控制条件的预期效果显著，指标分值1分，指标分值2分，得分根据问卷结果比例评分。
				提高为民服务基础设施水平	2	用以反映项目实施后对提高为民服务基础设施水平的预期效益。	①通过实地调研及查阅资料项目实施对提高为民服务基础设施水平的预期效果显著，得1分，一般得0.5分，不显著不得分；②依据问卷调查结果，项目实施对提高为民服务基础设施水平的预期效果显著，指标分值1分，得分根据问卷结果比例评分。
		可持续影响	4	国家及本市重大区域发展战略支持度	4	项目实施对国家及本市重大区域发展战略支持度。	项目实施符合国家及本市重大区域发展战略支持度较大，得4分；支持度一般，得2分；无支持，不得分。
		满意度	5	受益群众满意度	5	开展受益群众满意度问卷调查，了解群众对项目实施的满意情况。	根据问卷调查情况，按满意比例得分，指标得分=效益满意的比例×5分+效益满意度一般的比例×2.5分+效益满意度有所欠缺的比例×0分。
合计	100		100		100		

附件 2 项目问题清单

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目绩效评价问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面存在的问题	1	凉州区医院	绩效目标设定不够全面： 经查阅武威市凉州区医院填报的《项目资金绩效目标申报表》，明确了总体绩效目标，项目绩效目标和实际工作内容紧密结合、符合客观实际，并将绩效目标细化为具体的绩效指标，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。但是项目绩效目标中未反映项目的融资成本、偿债风险的内容，不符合财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）第八条“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险”的要求。
资金管理方面存在的问题	1	凉州区医院	本息偿还计划执行不到位： 根据《凉州区 2021 年新增专项债券还本付息协议》（编号：2021 专债-017）相关条款，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券偿还时间为 2021 年 9 月 16 日至 2041 年 9 月 16 日，债券总利息 5310 万元，每年 9 月 16 日为利息最迟偿还日，2022 年至 2041 年每年偿还利息 265.5 万元，2041 年 9 月 16 日债券到期一次性偿还债券本金 7,500.00 万元。但通过现场调研及查阅资料，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目新增政府专项债券未按照偿债计划进行利息偿还。
项目管理方面存在的问题	0	-	
项目产出方面存在的问题	1	凉州区医院	项目建设内容未完成，项目实施不及时： 截至现场调研时，武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目风管安装、水电施工、外墙保温施工、外窗框安装、室内外管网、绿化、硬化等配套设施均未完成，未能按照《武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目可行性研究报告》中计划的项目实施时间及时完成建设内容。根据现场调研，主要原因是项目其他资金筹措到位不及时，导致项目开工时间延迟，实施进度滞后，项目工程开工日期与竣工日期较可行性研究报告计划日期延迟时间较长。
项目效益方面存在的问题	0	-	-
其他问题	0	-	-
备注：无			

附件 3 调查问卷统计分析

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目受益群众问卷调查

评价组以电子问卷形式对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目受益群众开展问卷调查，具体了解受益群众对项目运营后带动区域经济发展、增加就业岗位带动就业、改善居民传染病预防控制条件、提高为民服务基础设施水平等方面的满意度情况。通过对调查问卷的整理分析，回收有效调查问卷 81 份，受益群众对项目实施效果评价情况见下表：

第 1 题 您是否了解武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目？

选项	小计	比例
是	71	87.65%
否	10	12.35%
本题有效填写人次	81	

第 2 题 您是否了解专项债券资金？

选项	小计	比例
是	40	49.38%
否	41	50.62%
本题有效填写人次	81	

第 3 题 您认为武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实施以后会带动区域经济发展吗？

选项	小计	比例
会	60	74.07%
一般	18	22.22%
不会	3	3.7%
本题有效填写人次	81	

第 4 题 您认为武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目完成以后是否会增加就业岗位带动就业？

选项	小计	比例

会	65	80.25%
一般	13	16.05%
不会	3	3.7%
本题有效填写人次	81	

第 5 题 您认为武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实施以后对改善传染病预防控制条件是否会有显著的效益？

选项	小计	比例
会	68	83.95%
一般	12	14.81%
不会	1	1.23%
本题有效填写人次	81	

第 6 题 您认为武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目完成后对于提高为民服务基础设施水平是否会发挥明显效益？

选项	小计	比例
会	63	77.78%
一般	18	22.22%
不会	0	0%
本题有效填写人次	81	

第 7 题 您认为武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实施是否符合国家及武威市重大区域发展战略？

选项	小计	比例
符合	79	97.53%
不符合	2	2.47%
本题有效填写人次	81	

第 8 题 您认为武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实施对带动社会和民众有效投资是否有显著效益？

选项	小计	比例
----	----	----

有	62	76.54%
一般	13	16.05%
没有	6	7.41%
本题有效填写人次	81	

第 9 题 您对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实施是否满意？

选项	小计	比例
满意	67	82.72%
一般	13	16.05%
不满意	1	1.23%
本题有效填写人次	81	

第 10 题 您对武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目实施有哪些意见和建议？

序号	答案文本	序号	答案文本	序号	答案文本
1	浪费	8	规范，科学，合理化 医院	15	把工人的工资给的 快点
2	设置带雨棚的停车 处	9	歪瑞古德非常好 给 武威的领导点赞	16	满意
3	希望在控制重大传 染病治疗中起到举 足轻重的作用	10	按时发工资，	17	为人民服务
4	尽快投入使用	11	支持	18	抓紧时间交付使用
5	加快进度	12	负责	19	
6	非常满意	13	有助于社会和民众的健康		
7	太好	14	充分考虑当地实际情况，不搞高大上的形象工程， 完善配套服务和延伸。		

附件 4 项目基本情况

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目 进展情况报告



一、项目基本情况

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目位于凉州医院新院区东侧，感染楼北侧，新建地下一层、地上九层住院楼一幢，建筑面积 22261 平方米，估算总投资 9600 万元。同时配套建设室内外管网，绿化、硬化等相关附属工程。

二、项目进展情况

项目于 2021 年 10 月开工建设。截至目前，主体工程、砌体工程、外墙抹灰工程均已完成，正在进行屋面钢架安装，外墙保温、东立面石材干挂及各楼层水、电、消防、排风等分项安装工程，土建工程已完成总体工程量的 93%，2022 年 6 月 13 日，项目完成一至三层装修工程招标工作，由于建设资金问题，剩余四至九层装修工程及附属配套工程正在陆续进行招投标工作，计划 2022 年 12 月底竣工。

三、资金到位情况

2021 年凉州医院争取到地方政府债券资金 7500 万元，资金于 9 月 24 日到位。2021 年底支付债券资金 6102.52 万元，剩余 1397.48 万元地方政府债券资金于 2022 年 3 月全部支付完毕（其中：前期费用 183.67 万元，工程款 7316.33 万元），支付率占到位资金的 100%。

四、存在的问题

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目原设计的装修工程及功能布局已经不能满足新形势下疫情防控工作的需要，需重新进行装修设计及功能布局。为进一步完善装饰装修工程设计及功能布局，满足新形势下疫情防控工作使用要求，尚需建设资金 5000 万元，资金缺口较大。

五、下一步推进措施

一是围绕项目重点时间节点，倒排工期、挂牌作战，实行“一周一调度”的工作方法，严把工程质量和安全，把项目工作目标化、目标任务责任化、责任落实具体化，切实加快项目建设推进力度，顺利完成年度目标任务；二是积极争取项目建设资金，紧盯项目投资导向，精准把握中央预算内投资及专项债券资金申报时机，加大项目资金争取力度，加强和区发改、财政等部门沟通衔接，积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券和自筹资金解决，确保项目资金足额到位，保障项目顺利实施。

武威市凉州医院

2022 年 9 月 13 日

武威市凉州区传染病医院住院楼建设项目地方政府债券使用明细表

填报单·武威市凉州医院

单位：万元

序号	单位	资金用途	合同金额	付款金额	
1	甘肃瑞盛建筑工程有限公司	土建工程	8409.49	7316.33	
2	甘肃宏图建筑设计有限公司	设计咨询费	3.00	3	
3	甘肃省工程设计研究院有限公司	审图费	3.50	3.5	
4	浙江新中环建筑设计有限公司	设计费	239.99	143.99	
5	甘肃省恒圣项目管理理有限公司	工程咨询费	2.85	2.85	
6	兰州金正工程建设监理有限公司	监理费	109.68	30	
7	武威市规划测绘设计研究院有限公司	测绘费	0.33	0.33	
合计			8768.84	7500.00	