



甘肃省武威市

凉州区第四幼儿园专项债资金项目 绩效评价报告

项目名称：武威市凉州区第四幼儿园专项债资金项目

项目单位：凉州区第四幼儿园

主管部门：凉州区教育局

委托单位：凉州区财政局

咨询机构：北京中泽融信管理咨询有限公司

二〇二二年十二月

目 录

摘 要	I
一、项目基本情况	1
(一) 项目背景及目的	1
(二) 项目实施情况	2
(三) 资金来源与资金使用情况	3
(四) 项目组织管理情况	5
(五) 绩效目标	6
二、绩效评价工作开展情况	6
(一) 评价目的和依据	6
(二) 评价对象、范围和时段	8
(三) 评价原则与评价方法	8
(四) 绩效评价实施过程	10
三、评价结论与绩效分析	11
(一) 评价结果	12
(二) 绩效分析	13
四、存在的问题和建议	24
(一) 存在的问题及原因	24
(二) 有关建议	26
五、绩效评价报告使用限制等其他需要说明的问题	28
六、相关附件	28
附件 1: 项目绩效评价评分表	29

附件 2: 满意度调查问卷分析报告	37
附件 3: 其他相关资料	42
附件 4: 实地调研照片	64

摘要

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，进一步加强财政支出管理，提高财政资源配置效率和使用效益，根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等文件要求，北京中泽融信管理咨询有限公司受武威市凉州区财政局委托，对凉州区第四幼儿园专项债券资金项目支出进行绩效评价，通过资料收集、实地调研、案卷研究、访谈等过程，形成本评价报告。

一、概述

武威市凉州区以增加公办普惠学前教育资源为目标，通过建设第四幼儿园，全力化解城区入园难、入园贵问题，有效缓解新城区适龄幼儿入园压力，保障绝大多数儿享受普惠性学前教育，实现学前教育高位均衡发展。项目主要建设内容是在凉州区新城区第一小学东侧、金熊猫公寓南侧，新建总建筑面积 9,430 平方米框架结构教学楼一幢，地上建筑面积 9,140 平方米，地下建筑面积 260 平方米。框架结构门房一栋，建筑面积 30 平方米；围墙 427.5 米，校园硬化 4,102 平方米，校园绿化 3,078 平方米，塑胶活动场 2,160 平方米，大门 2 座，60 立方米玻璃钢化粪池 1 座；配套建设室外给排水管网、供暖管网、电力线缆、普通庭院灯等附属设施；增设 1 台 400KVA 变压器，购置教学设备。凉州区第四幼儿园专项债券资金项目建成投入使用后，可改善办园条件、提升保教质量，有效推进学前教育事业发展，坚持学前教育的公益性和普惠性，为学龄前儿童提供良好的保教服务。

根据武威市教育局《关于凉州区第四幼儿园专项债券资金项目初

步设计的批复》（武教办发〔2018〕110号），批复项目总投资概算3,969.5万元，其中：建安工程费及设备购置费3,477.23万元，其他工程建设费303.25万元，预备费189.02万元，建设所需资金通过申请中央和省级专项资金、省级奖补资金和区级财政配套资金解决，其中申请2020年第四批新增专项债券资金1,000万元。2020年10月，1,000万元专项债券资金已全部到位至凉州区第四幼儿园，截至2020年12月31日，项目专项债券资金1,000万元已全部使用完毕，预算执行率100%。

二、评价结论

本次绩效评价严格按照绩效评价指标体系，结合实际了解到的情况，通过数据采集、问卷调查及访谈，对凉州区第四幼儿园专项债券资金项目进行客观评价，最终评分结果为82分，绩效评级为“良”。各部分权重和绩效分值详见下表：

绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	15	13	86.67%
过程	22	20	90.91%
产出	31	24	77.42%
效益	32	25	78.13%
合计	100	82	82%

总体认为：该项目立项依据充分，立项程序规范；预算编制科学，资金分配合理，资金使用合规；项目的实施，平衡了凉州区的学前教育资源，有效缓解了周边适龄幼儿入园难的问题，项目投入使用后入

园幼儿家长对园区整体情况满意度达 96.13%。

但该项目仍存在以下问题：一是项目实施方案存在缺失，各项业务管理制度执行有效性较为欠缺；二是项目建设时效性不足，延期 284 天完成；三是根据调研访谈了解，凉州区第四幼儿园收入来源主要为保教费，整齐收入较低，当年债券利息仍需通过当地财政拨款的方式还款，偿债能力弱。

三、项目存在的问题

（一）预期收益可实现程度低，还本付息资金缺口大

依据《凉州区第四幼儿园专项债券资金项目依据可行性研究报告》中“项目运营收取预测”，幼儿园建成后一部分收入按照凉州区其他幼儿园前五年的保教收入测算，一部分间接费按照假设测算：年均保教费收入 463.80 万元。但实际自凉州区第四幼儿园开办以来，武威市公办幼儿园保育教育费收费标准为 140 元/月，在园幼儿人数达 900 多人，年收入为 151.2 万元。且根据访谈得知，幼儿园整体运营成本高达 70 万以上且整体学校不存在间接收入，项目还本付息能力较弱。

（二）前期工作不到位，项目建设规模不一致，且项目建设规模调整手续缺失

据可研批复项目建设规模为：新建总建筑面积 9,430 平方米框架结构教学楼一幢，地上建筑面积 9,140 平方米，地下建筑面积 260 平方米。项目初设批复项目建设规模为：建筑面积 9,837 平方米，地上建筑面 9,577 平方米，地下建筑面积 260 平方米。依据项目建筑工程施工许可证项目建成校舍面积 9,689 平方米，地上建筑面积 9,429 平方米，地下建筑面积 260 平方米。项目整体规划发生较大变化，项目

建设规模调整手续缺失。

（三）项目未及时办理决算审计手续

凉州区第四幼儿园专项债券资金项目于 2021 年 12 月竣工验收，截至评价日尚未进行竣工财务决算。不符合财政部《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》（财建〔2016〕503 号）第二条“基本建设项目（以下简称项目）完工可投入使用或者试运行合格后，应当在 3 个月内编报竣工财务决算，特殊情况确需延长的，中小型项目不得超过 2 个月，大型项目不得超过 6 个月”的规定。

（四）项目管理有待加强

一是依据建设工程施工合同以及项目主管单位、建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、监理单位共同出具竣工验收意见书，项目计划工期 220 天，武威市凉州区第四幼儿园建设工程实际开工日期为 2020 年 7 月 25 日，竣工日期为 2021 年 12 月 10 日，总历时 504 天，项目建设进度缓慢，针对项目出现延期，未见项目单位的工程延期相关审批手续。二是档案管理制度不完善，项目实施方案等部分资料未进行归档。

（五）绩效目标无法反映项目实际，指标设置不够清晰全面

通过查看项目单位提供的凉州区第四幼儿园专项债券资金项目绩效自评表，绩效目标缺少项目主要实施内容，未对项目预期产出进行充分、恰当的描述；绩效指标设置不够细化、量化，无法全面充分体现项目总体目标实现程度。例如数量指标设定为“新建校舍面积 9,689 平方米”“办园规模 18 个幼儿班”，指标未反映实际建设的其他内容；质量指标设置“项目开工率”，指标未反映项目建设工程质量情况，

且应属于时效指标。效益指标仅设置了社会效益指标，未能全面反映其他效益。

四、相关建议

（一）加强项目立项和实施管理，防范政府债务风险

一是加强项目立项，严格项目立项审批，确保财力可行，风险可控项目，从源头防范政府债务风险。二是根据建设周期及收益情况，应强化债券履约还款管理，增强政府对外公信力。同时，根据已审批的收益与融资平衡方案，加强项目的实施监控，及时修正可能产生的偏差，在规定时限内使资金及早回笼，有效管控各类风险，确保凉州区第四幼儿园专项债券资金项目专项债本息按约偿付。三是严格按照《国务院关于加强地方政府债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）中“建立债务风险应急处置机制”的规定，制定应急处置预案，建立责任追究机制。项目建设期间，市政府可根据项目实施情况调整项目资本金比例，确保专项债券按时还本付息。

（二）核实项目实际建设需求，及时履行变更报批手续

建议项目实施单位进一步规范项目申报程序，认真开展项目的初步评审，对实际落地项目需要建设规模、建设内容和配套设施进行摸底核对，对批复的项目建设规模不一致的，及时履行变更报批手续，确保项目建设合规、合法。

（三）要加快办理具备转固条件的竣工项目转固手续，做好竣工财务决算编制等转固基础工作，及时进行固定资产账务处理

建议严格按照《基本建设财务规则》《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》等规定及时编报项目竣工财务决算，项目主管部门

要及时批复符合条件的基建项目竣工财务决算，项目建设单位要加强财务核算，严格按照《政府会计准则》等相关规定及时计入固定资产并计提折旧，反映学校资产的真实性和准确性。

（四）加强业务管理，严格按照规范操作，有效落实业务管理制度

一是建议项目主管单位对于后续同类工程项目，在项目前期需做足充分的调研、勘察等规划工作，根据施工设计和工期要求，对于关键环节强化实时监控，跟踪指导，适时根据进展调整资源配置。优化施工方案，采取合理有效措施，确保基建项目产出时效。同时严格控制项目的开工、竣工、验收及决算时间，督促施工方全面提升项目计划工作的质量，对整个工程环节实施精细化管理。要求施工单位严格按照合同约定完成工作，按时上报阶段性工作进度，如遇到可能妨碍按时完工的情况时，及时提交延误的说明并形成文件，要分析延误原因，及时调整施工计划。

二是完善项目档案管理制度，对项目形成的资料，严格按照档案管理有关规定收集、整理、归纳，全面规范管理项目实施前期、实施过程、项目完结全过程和项目资金拨付、收支账务管理。

（五）科学设定绩效目标，优化绩效指标

建议项目实施单位根据项目实际情况，在编制绩效目标时，根据项目实施方案对绩效目标进行充分讨论，明确目标需完成的具体内容，以达到目标具体的要求，为绩效指标设计奠定基础。其次在设计绩效指标时，应紧扣项目年度绩效目标，做到一一对应，合理确定工作数量、项目完成时间等目标值。

凉州区第四幼儿园专项债券资金项目 绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，进一步加强财政支出管理，提高财政资源配置效率和使用效益，根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等文件要求，北京中泽融信管理咨询有限公司受武威市凉州区财政局委托，对武威市凉州区第四幼儿园建设专项债券项目支出进行绩效评价，通过资料收集、实地调研、案卷研究、访谈等过程，形成本评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目背景及目的

1.项目背景

学前教育是基础教育的重要组成部分，是关系国民素质提高和民族未来兴盛的大事。发展学前教育，对促进儿童身心全面健康发展，全面普及基础教育，构建终身教育体系，全面建设小康社会具有重要意义。近年来，党中央国务院对学前教育作出全面系统重要部署，党的十八大提出“办好学前教育”，党的十九大要求“在幼有所育上取得新进展”，把发展学前教育摆在更加重要的位置；甘肃省委、省政府始终把学前教育摆在优先发展的战略地位，将其作为重大民生工程，围绕“普及、普惠”主线，将发展学前教育、提高学前教育质量，作为推进教育现代化建设、改善民生的重要举措和紧迫任务。武威市围绕省

委、省政府提出的教育优先发展战略，为解决因城镇化进程加快，城区规模不断扩大、人口急剧增加，造成武威城区教育资源严重不足，在学前教育均衡发展中存在城区教育资源不足和大班额突出等问题，加大城区公办幼儿园建设力度，进一步完善学前教育公共服务体系，切实办好新时代学前教育，更好的实现幼有所育。

2.项目建设目的

武威市凉州区以增加公办普惠学前教育资源为目标，通过建设第四幼儿园，全力化解城区入园难、入园贵问题，有效缓解新城区适龄幼儿入园压力，保障绝大多数幼儿享受普惠性学前教育，为学龄前儿童提供良好的保教服务，实现学前教育高位均衡发展。项目建设符合《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》及《武威市城市总体规划（2015-2030）》的指导思想，是构建覆盖城乡、布局合理、资源充足、公益普惠的学前教育公共服务体系，大力组织实施普惠性标准化幼儿园建设的重要举措。

（二）项目实施情况

1.计划建设内容

根据《武威市发展和改革委员会关于凉州区第四幼儿园专项债券资金项目可行性研究报告的批复》（武发改社会〔2018〕550号）（以下简称《可研批复》），建设规模及主要建设内容是在凉州区新城区第一小学东侧、金熊猫公寓南侧，新建总建筑面积 9,430 平方米框架结构教学楼一幢，地上建筑面积 9,140 平方米，地下建筑面积 260 平方米。划分为教学区、办公区、后勤服务区三个功能分区，内设 5 个直通室外的楼梯和 2 部电梯。配套建设校园附属工程，包括：框架结

构门房一栋，建筑面积 30 平方米；围墙 427.5 米，校园硬化 4,102 平方米，校园绿化 3,078 平方米，塑胶活动场 2,160 平方米，大门 2 座，60 立方米玻璃钢化粪池 1 座；配套建设室外给排水管网、供暖管网、电力线缆、普通庭院灯等附属设施；增设 1 台 400KVA 变压器，购置多媒体设备、信息化设备、图书、音乐器材等教学设备。

2. 实际建设内容

项目建成校舍面积 9,689 平方米，建成框架结构教学楼一幢，地上建筑面积 9,429 平方米，地下建筑面积 260 平方米。划分为教学区、办公区、后勤服务区三个功能分区，内设 5 个直通室外的楼梯和 2 部电梯。配套建设校园附属工程，包括：塑胶活动场地 2,160 平方米，校园硬化 4,102 平方米，绿化 3,078 平方米。完成广播、安防系统及主控设备采购及音乐器材设备、图书、多媒体设备、信息化设备采购。

（三）资金来源与资金使用情况

1. 资金分配情况

根据武威市教育局《关于凉州区第四幼儿园专项债券资金项目初步设计的批复》（武教办发〔2018〕110 号），批复项目总投资概算 3,969.5 万元，其中：建安工程费及设备购置费 3,477.23 万元，其他工程建设费 303.25 万元，预备费 189.02 万元，建设所需资金通过申请中央和省级专项资金、省级奖补资金和区级财政配套资金解决，其中申请 2020 年第四批新增专项债券资金 1,000 万元。

2. 专项债券资金执行情况

（1）专项债券资金到位情况

根据《凉州区财政局关于下达 2020 年第四批新增专项债券资金

的通知》（凉财行发〔2020〕216号），下达凉州区第四幼儿园建设项目专项债券资金共计1,000万元。

（2）专项债券资金基本情况

经核查，项目专项债券资金列入2020年甘肃省政府专项债券十五期（普通专项债）。债券期限20年，债券利率为3.93%，采用按半年支付一次利息、到期一次性还本的方式，共需偿还本息1,786万元。即2021年至2040年，按照3.93%的融资利率每年偿还39.3万元利息。还本付息情况见表1-1。

表 1-1 债券信息表

还本付息			
发行额	1,000 万元	付息方式	半年一次
发行期限	20 年期	发行利率	3.93%
起息日	2020 年 9 月 25 日	付息日	3 月 25 日 9 月 25 日
到期日	2040 年 9 月 25 日	累计付息	786 万元
收益来源	保教费收入		

（3）专项债项目运营收入预测

项目建成后一部分收入按照凉州区其他幼儿园前五年的保教收入测算，一部分间接费按照假设测算：年平均销售收入463.80万元，销售收入明细如下表：

表 1-2 销售收入明细测算表

序号	项目	春季	秋季	单位	单价	金额(万元)
一	直接保教费收入			人		
1	2015	713,700	725,400	人	1,439,100	143.91
2	2016	741,000	789,100	人	1,530,100	153.01
3	2017	808,600	799,500	人	1,608,100	160.81
4	2018	798,200	798,200	人	1,596,400	159.64

5	2019	499,900	516,500	人	1,016,400	101.64
二	间接收入					320.00
	合计					463.80

(4) 专项债券资金使用情况

经核查相关财务资料，截至 2020 年 12 月 31 日，项目专项债券资金 1,000 万元已全部使用完毕，资金支出进度为 100%。资金使用情况详见表 1-3。

表 1-3 资金使用明细表

支付项目名称	支付时间	金额（万元）
教学楼幕墙工程	2020 年 11 月 2 日	75
供电工程	2020 年 11 月 2 日	38
建设工程款	2020 年 11 月 4 日	850
供暖工程	2020 年 12 月 15 日	15
电动伸缩门	2020 年 12 月 22 日	4.1525
前期费用	2020 年 12 月 28 日	17.8475
合 计		1,000

(四) 项目组织管理情况

项目在资金分配及使用过程严格按照项目规划进行，项目实施过程中严格按发改部门批复执行概算控制，项目审计决算期间严格执行《政府投资项目管理办法》和《财政专项资金管理办法》。

在项目实施过程中，坚持用制度规范项目管理，严格执行项目法人制、工程招投标制、工程监理制、合同管理制和决算审核制。建立了基本建设项目管理长效机制，结合实际细化了项目立项、前期手续、工程管理、竣工验收及资金安排等流程及要求，加强项目的规范化、

科学化管理。项目采购实行招标代理制，投标活动由第三方中介机构全权代理，并进入武威市公共资源交易中心进行公开招标，相关部门对招标活动进行全程监督。同时，项目建设严格履行五方责任主体职责（五方责任主体:建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、监理单位），第四幼儿园园长为建设单位项目负责人，对工程质量承担全面责任，项目建设单位建立建筑工程五方主体项目负责人质量终身责任信息档案。实行倒排工期制度，签订工程质量和工程工期承诺书，对项目进度和工程质量提出明确要求，确保该项目高质量如期完工。

（五）绩效目标

根据项目支出绩效自评表，项目年度绩效目标：新建校舍面积 9,689 平方米，新增 18 个幼儿班，项目建设完成后，有效改善办园条件，缓解幼儿园“大额班”现状与学龄前儿童入园难的突出问题，提升保教质量。

产出目标为：新建校舍面积 9,689 平方米，办园规模达 18 个幼儿班，项目及时完工率 100%，成本控制低于计划资金额度。

效益目标：有效改善幼儿园办园条件，提升保教质量，推进教育资源均衡性发展，项目实施后受益对象满意度达 95%以上。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的和依据

1.评价目的

通过对凉州区第四幼儿园专项债券资金项目专项债券资金执行情况、项目建设管理情况进行评价、分析，全面了解项目建设及专项债券管理是否规范；通过对项目建设进度、项目管理等方面情况进行

评价，分析凉州区第四幼儿园专项债券资金项目的管理规范性和债券资金公益性分析、债券资金风险管控等情况，了解资金筹集及到位情况，了解幼儿园建设在促进凉州区的社会发展、均衡教育资源等方面发挥的作用。评价项目是否可持续，项目主管单位对债券资金风险防控的管理程度等方面的内容。在此基础上，总结项目运行的成效与经验，揭示存在的问题与不足，进一步优化资金使用、完善项目管理，为同类项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。

2.评价依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》；
- (2) 《中华人民共和国预算法实施条例》；
- (3) 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- (4) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
- (5) 《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）；
- (6) 《关于下达2020年第四批新增专项债券资金的通知》（凉财行发〔2020〕216号）；
- (7) 《凉州区第四幼儿园建设项目可行性研究报告》；
- (8) 《武威市发展和改革委员会关于凉州区第四幼儿园建设项目可行性研究报告的批复》（武发改社会〔2018〕550）；
- (9) 《建设工程施工合同》；
- (10) 《2020年专项债券资金项目事前绩效评估报告》；

- (11)《凉州区第四幼儿园专项债券资金项目绩效评价自评报告》;
- (12)《凉州区第四幼儿园建设项目竣工验收报告》;
- (13)《凉州区第四幼儿园建设项目竣工结算审核报告》。

(二) 评价对象、范围和时段

1.评价对象：本次绩效评价对象为凉州区第四幼儿园建设债券资金 1,000 万元。

2.评价范围：凉州区第四幼儿园新建工程

3.评价时段：2020 年 1 月 10 日—2020 年 8 月 17 日

(三) 评价原则与评价方法

1.评价原则

本次绩效评价遵循以下基本原则：

(1) 科学公正

绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

(2) 统筹兼顾

单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

(3) 激励约束

绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

(4) 公开透明

绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2.评价方法

本次绩效评价按照评价组评价（含资料核查和现场评价）、征求被评价部门意见、出具正式评价报告的程序开展评价工作。主要采用成效分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、实地调查法、专家评议法、公众评判法等评价方法。

（1）成效分析法

通过对项目立项情况、资金使用情况、项目实施管理情况、项目绩效表现情况进行评价，项目预期目标是否实现、项目管理是否规范、资金的使用是否有效，检验资金支出效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。

（2）比较法

通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况和效益实现程度，分析项目实施产生的社会效益、可持续性影响、满意度等效益指标，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，分析项目实施前后的效益。

（3）实地调查法

在现场采用收集资料、填报数据、研究案卷、统计服务成果、查验数据、召开座谈会、问卷调查等方式进行实地调查取证。根据考核内容和项目目标设置绩效评价指标体系、设计基础数据采集表，拟定资料清单和实地调研清单向调查地有关部门和人员现场收集项目资料或进行现场访谈。

（4）公众评判法

通过现场调查与座谈、发放问卷等方式，对项目受益对象进行调查，尤其对入园幼儿家长主要调查对象，了解项目周边入园幼儿家长对项目实施的满意程度，根据有效问卷分析受益群体满意度。问卷设计的问题与项目紧密相关且简单、清晰明了，通过问卷调查采集受益对象对项目实施情况和实施效益的意见和建议，为项目实施产生的社会效益、满意度等提供定性与定量评价的基础。本次评价采用线上结合实地访问方式发放问卷，拟回收有效问卷不低于 30 份。

（四）绩效评价实施过程

1.项目协调推进

其一，评价组对第四幼儿园建设项目进行梳理分析，明确绩效评价对象及内容，确定项目评价关注点，为更好地识别和实施项目做好充分准备。其二，结合项目前期分析会结论，明确评价项目组成员，成立评价项目组，负责整个评价工作的组织和指导，以及开展项目评价具体工作等。其三，按照绩效评价原则，根据项目评价关注点、评价内容和项目实际，从资金和项目等方面入手，按资金和项目的决策、过程、产出及效益四个方面，设计本次绩效评价指标体系。其四，根据项目实际，以及此次绩效评价工作的需要，梳理并列出现场绩效评价所需的佐证资料清单及调查问卷，为现场收集资料 and 资料查阅做准备。

2.项目实地调研

2022 年 9 月 21 日，评价组正式开展凉州区第四幼儿园建设项目实地调研工作。评价组根据项目实际，按照项目内容全覆盖的原则，

前往凉州区第四幼儿园，通过与园长沟通，有针对性地了解第四幼儿园建设项目实施情况和资金使用情况。最后对项目实施单位开展问卷调查，了解其对项目整体满意程度。

3.项目绩效打分

评价组根据现场收集资料、实地察看、问卷调查、实地访谈等方式了解到的项目实际情况，以及通过整理相关实施单位关于项目实施进度和资金基本情况的统计表，对照绩效评价指标体系，逐项进行绩效打分形成最终评分结果。

根据“《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）”文，绩效评价结果采用评分和评级相结合的方式，总分一般设置为100分，等级一般划分为以下四档：

优：90（含）-100分；

良：80（含）-90分；

中：60（含）-80分；

差：60分以下为差。

4.撰写报告

在对项目整体实施情况进行绩效打分后，整体分析项目经验做法和存在的问题及原因，按类别整理，提出针对性的意见建议，以形成最终评价结论并撰写绩效评价报告。绩效评价报告主要包括：项目基本情况、绩效评价工作情况、绩效指标分析、主要经验做法、存在的问题及原因、相关意见建议等内容。报告初稿形成并经内部质控后提交至委托方，经其审核并修改完善后形成定稿。

三、评价结论与绩效分析

（一）评价结果

凉州区第四幼儿园专项债券资金项目绩效评价得分 82 分，评价等级为“良”。一级指标具体得分情况详见下表 3-1。

表 3-1 绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	15	13	86.67%
过程	22	20	90.91%
产出	31	24	77.42%
效益	32	25	78.13%
合计	100	82	82%

武威市凉州区以增加公办普惠学前教育资源为目标，通过建设公办幼儿园，全力化解城区入园难、入园贵问题，有效缓解新城区适龄幼儿入园压力，保障绝大多数幼儿享受普惠性学前教育，实现学前教育高位均衡发展。作为重点建设项目之一的凉州区第四幼儿园，目前已经建成并投入使用。

决策方面，凉州区第四幼儿园专项债券资金项目前期立项符合部门发展规划、部门职责，项目立项过程符合相关要求，材料合规完整。预期产出效益和效果均与资金实际支出相关，但绩效指标未对项目目标任务数或计划数进行细化、量化，无法全面体现总体绩效目标完成情况。

建设管理方面，已建成部分各分项和隐蔽工程均通过验收，施工单位对监理发现问题能够及时整改，项目质量管控有效，但实施方案缺失、且事前绩效评估报告未对项目收入、成本、收益预测合理

性，项目偿债计划可行性和偿债风险点等方面论证。

专项债券管理方面，存在项目《可行性研究报告》中收益测算标准偏高，整体收益可实现程度低，项目还本付息能力较弱，可能存在隐性债务风险。

产出方面，项目建设由中铁建设集团主体施工。2021年12月10日，整体工程完成竣工验收。项目建设成本均控制在预算成本内。但存在未按照合同约定的日期完成项目建设，项目计划工期220天，实际总历时504天，项目建设进度缓慢。

效益方面，凉州区第四幼儿园专项债券资金项目的实施，缓解了凉州区新城学区前幼儿入园压力，有效均衡区域内教育资源均衡性。根据问卷填制情况，受益群众对凉州区第四幼儿园专项债券资金项目实施整体满意度指数为96.13%。

（二）绩效分析

1. 项目决策情况

凉州区第四幼儿园专项债券资金项目专项债券资金绩效评价制定决策指标分值为15分，得分为13分。评分见表3-2。

表 3-2 决策指标评分结果汇总表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	15	前期准备	6	立项依据充分性	3	3
				立项程序规范性	3	3
		绩效目标	5	绩效目标合理性	2	2
				绩效指标明确性	3	1
		资金投入	4	预算编制科学性	4	4
合计					15	13

（1）前期准备

①立项依据充分性

武威市凉州区根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年（2016-2020年）规划纲要》部署，以及甘肃省委 省政府《关于学前教育深化改革规范发展的实施意见》等文件要求，围绕扩大普惠性学前资源供给，加快公办园建设，进一步完善经费投入机制加大经费投入力度目标设立本项目，整体项目立项符合《托儿所、幼儿园建筑设计规范》（JGJ39-2016）及《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》相关要求，项目立项依据充分。

依据评分标准，本指标权重 3 分，评价得分 3 分。

②立项程序规范性

凉州区第四幼儿园专项债券资金项目按照规定程序报送发展改革委申请设立，经评价组梳理相关资料，根据国家关于幼儿园建设项目要求，本项目已通过用地预审、规划选址等规划、立项批复，并开展了项目可行性研究、社会稳定风险评估、初步设计、事前绩效评估报告等各项前期工作。专项债券手续合规性方面，项目根据《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）等有关规定，经甘肃省人民政府同意，发行 2020 年甘肃省专项债券十五期，用于凉州区第四幼儿园建设。

依据评分标准，本指标权重 3 分，评价得分 3 分。

（2）绩效目标

①绩效目标合理性

根据设定的绩效目标，项目总目标为：通过凉州区第四幼儿园专

项债券资金项目的实施，有效改善办园条件、提升保教质量，推进学前教育事业发展，满足适龄儿童就近入园的需求，为学龄前儿童提供保育和教育服务。年度绩效目标为：新建校舍面积 9,689 平方米，新增 18 个幼儿班，完善园区相关附属配套设施，有效改善办园条件，提升保教质量，受益对象满意度 $\geq 95\%$ 。该项目资金主要用于建设幼儿园工程项目，项目绩效目标与实际工作内容相关、与项目预算基本匹配，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与武威市凉州区发展现状相符。

依据评分标准，本指标权重 2 分，评价得分 2 分。

②绩效指标明确性

整体项目从绩效目标编制来看涵盖了项目产出、项目效益、满意度指标，进一步细化分解为数量指标、质量指标、时效指标、社会效益指标、服务对象满意度等 5 个二级指标，根据项目实际产出内容，分设不同的三级指标。但存在三级指标不全面，无法全面体现总体绩效目标完成情况及指标归类有误等情况。例如数量指标设定为“新建校舍面积 9,689 平方米”、“办园规模 18 个幼儿班”，指标未反映实际建设的其他内容；质量指标设置“项目开工率”，指标未反映项目建设工程质量情况，且应属于时效指标。效益指标仅设置了社会效益指标，未能全面反映其他效益。

根据评分标准，绩效指标未对项目目标任务数或计划数进行细化、量化，无法全面体现总体绩效目标完成情况，扣 2 分，得 1 分。

(3) 资金投入

预算编制科学性

项目实施前期项目主体单位做了相应的可行性研究报告、初步设计报告等，对项目实施的可行性及效益性进行分析，依据《地方政府专项债务预算管理办法》《预算法》及凉州区政府常务会议纪要等文件精神，整体项目预算编制经过相应的科学论证，评价组通过对项目概算表等资料进行梳理分析，项目预算额度测算依据充分，按照相关要求编制项目预算，使得预算确定的项目资金量与工作任务相匹配，以确保项目的顺利实施。

依据评分标准，本指标权重 4 分，评价得分 4 分。

2.项目过程情况

表 3-3 过程指标评分结果汇总表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
过程	22	资金管理	10	资金到位率	3	3
				预算执行率	3	3
				资金使用合规性	4	4
		组织实施	12	管理制度健全性	4	4
				制度执行有效性	5	3
				施工安全管理情况	3	3
合计					22	20

(1) 资金管理

① 资金到位率

依据《凉州区财政局〈关于下达 2020 年第四批新增专项债券的通知〉》（凉财行发〔2020〕216 号）文件及对记账凭证等相关财务资料的核查，截至 2020 年 10 月底，凉州区第四幼儿园专项债券资金项目计划到位专项债券资金 1,000 万元，实际到位资金 1,000 万元，专项债券资金到位率为 100%。

依据评分标准，本指标权重 3 分，评价得分 3 分。

②预算资金执行率

经评价组核查财政直接支付申请书、项目资金拨款审批表等相关财务凭证，截至 2020 年 12 月 31 日，凉州区第四幼儿园专项债券资金项目实际支出专项债券资金 1,000 万元， $\text{预算执行率} = (\text{实际支出资金} / \text{实际到位资金}) \times 100\% = (1,000 / 1,000) \times 100\% = 100\%$ ，预算资金执行率为 100%。

依据评分标准，本指标权重 3 分，评价得分 3 分。

③资金使用合规性

评价组通过对项目实施单位已提供资料的梳理分析，专项债券资金主要用于支出项目工程款、前期费用及部分设备的采购，资金均用于项目建设支出，资金支出有完整的申请审批手续、合同、发票等资料。截至 2020 年 12 月底，专项债券资金已全部使用完毕。项目资金使用严格按照财政部印发的《地方政府专项债务预算管理办法》执行，按照资金台账及相关财务凭证等资料显示，项目资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途且资金拨付有完整的审批程序和手续，资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

依据评分标准，本指标权重 4 分，评价得分 4 分。

(2) 项目管理

①管理制度健全性

为合理保障凉州区第四幼儿园专项债券资金项目顺利展开，严格执行项目法人制、工程招投标制、工程监理制、合同管理制和决算审核制。建立基本建设项目管理，结合实际细化了项目立项、前期手续、

工程管理、竣工验收及资金安排等流程及要求。在建设过程中，严格履行五方主体职责，实行倒排工期制度，并签订工程质量和工程工期承诺书。依据《凉州区政府投资项目管理办法》对项目实施采取定期检查、区级领导重点督查、检查机关全过程参与的监督和管理方式；项目实施单位未制定专门的资金管理办法，资金分配及使用依据《地方政府债券投资项目资金管理办法》和《地方政府专项债务预算管理办法》文件进行管理。

依据评分标准，本指标权重 4 分，评价得分 4 分。

②制度执行有效性

一是整体项目实施按照项目规划进行，幼儿园建设实施主体根据相关行业设计建设规范标准负责幼儿园建设实施，年度建设任务完成后，由项目主管单位、建设、勘察、设计、施工、监理单位进行联合验收。

二是项目实行招标代理制，由甘肃今招工程咨询有限公司在武威市公共资源交易中心进行公开招标，确定中标单位后进行采购结果公告，签发中标通知书并签订合同，采购流程合规。

三是本项目可行性研究报告和初步设计及相关批复文件、新建工程、装饰工程、电力工程、供热工程、设备采购等相关资料较为齐全，但存在数据不一致，且相关调整手续缺失。据可研批复项目建设规模为：新建总建筑面积 9,430 平方米框架结构教学楼一幢，地上建筑面积 9,140 平方米，地下建筑面积 260 平方米。项目初设批复项目建设规模为：建筑面积 9,837 平方米，地上建筑面 9,577 平方米，地下建筑面积 260 平方米。依据项目建筑工程施工许可证显示建成校舍面积

9,689 平方米，地上建筑面积 9,429 平方米，地下建筑面积 260 平方米。

四是项目基本根据国家法律法规和财政部、省委省政府的相关规定，在专项债券信息网向社会公开债券资金使用情况、债券资金存续情况、债券资金调整用途情况、以及发生可能影响其收益与融资平衡能力等重大事项。

五是根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号），“申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。”经评价组核查，该项目实施方案缺失，且事前绩效评估报告中未对项目收入、成本、收益预测合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点等方面论证。

依据评分标准，本指标权重 5 分，评价得分 3 分。

③施工安全管理情况

一是幼儿园新建工程的施工单位在施工组织设计中有详细的施工安全保障制度，幼儿园新建工程监理单位对施工单位的进行日常和定期安全检查，发现问题及时提出并督促整改。二是监理方在监理规划中明确了安全、文明施工的监理控制文明措施，并制定了监理实施细则（安全），监理单位对施工现场进行巡查，发现的问题及时提出整改意见，项目实施过程中未发生重大安全事故。

依据评分标准，本指标权重 3 分，评价得分 3 分。

3.项目产出情况

表 3-4 产出类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
------	------	------	----	----

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	产出数量	建设工程完工率	9	9
	产出质量	质量达标情况	10	9
	产出时效	工程完工及时性	6	0
	产出成本	成本控制	6	6
合计			31	24

(1) 产出数量

建设工程完工率

根据项目实施主体单位提供的项目资料、项目建设计划、进度表及评价组实地踏勘访谈了解，凉州区第四幼儿园总体建成校舍面积 9,689 平方米，建成框架结构教学楼一幢，地上建筑面积 9,429 平方米，地下建筑面积 260 平方米。划分为教学区、办公区、后勤服务区三个功能分区内设 5 个直通室外的楼梯和 2 部电梯。配套建设校园附属工程包括：塑胶活动场地 2,160 平方米，校园硬化 4,102 平方米，绿化 3,078 平方米，完成广播、安防系统及主控设备采购及音乐器材设备、图书、多媒体设备、信息化设备采购，全年实际完成值 100%。

依据评分标准，本指标权重 9 分，评价得分 9 分。

(2) 产出质量

质量达标情况

依据项目竣工验收报告、工程竣工验收意见书以及相关会议资料显示，项目主体、附属、装饰、配电、桩基、隐蔽等工程均已验收合格；未发现质量事故处理相关事项。但依据 2022 年 6 月 20 日《凉州区第四幼儿园专项债券资金项目竣工结算审核报告》中审计发现未按施工图的苗木品种种植，成活率低以及教学楼四周散水塌陷，内墙面

涂料脱落和卫生间渗水等问题。经访谈以上所述问题已进行整改，但截至绩效评价基准日仍未提供整改相关资料。

依据评分标准，本指标权重 10 分，评价得分 9 分。

（3）产出时效

工程完工及时性

依据建设工程施工合同以及项目主管单位、建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、监理单位共同出具竣工验收意见书，项目计划工期 220 天，武威市凉州区第四幼儿园建设工程实际开工日期为 2020 年 7 月 25 日，竣工验收日期为 2021 年 12 月 10 日，总历时 504 天，项目建设进度缓慢，且截至绩效评价基准日，项目尚未进行工程决算，故此项不得分。

依据评分标准，本指标权重 6 分，评价得分 0 分。

（4）产出成本

成本控制

评价组抽查比较该项目主要合同金额与结算金额、控制价金额、实际支付金额，检查工程、监理、设计、咨询、采购等相关合同，核定项目总投资概算 3,969.5 万元，其中：建安工程费用和设备购置费用 3,477.23 万元，其他工程建设费用 303.25 万元，预备费用 189.02 万元，经审核的工程费用 3,597.33 万元，占估算投资中工程费用和预备费用 3,969.5 万元的 90.62%。项目投资控制基本合理，未发现超投资问题。

依据评分标准，本指标权重 6 分，评价得分 6 分。

4.项目效益情况

表 3-5 效益类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
效益	社会效益	在园幼儿人数	8	8
		教育资源均衡性	6	6
	经济效益	项目还本付息能力	4	0
	可持续效益	制度建设对后续教学的工作保障	5	5
		资产移交规范	3	0
	满意度	受益对象满意度	6	6
合计			32	25

(1) 社会效益

①在园幼儿人数

凉州区第四幼儿园计划开设小、中、大班各 6 个，共计 18 个教学班，可容纳幼儿 540 人，平均 30 人/班。根据评价组实地勘查和访谈，2022 年实际入园幼儿达 900 多名，实际班级数量为 50 人/班以上，实际在园幼儿人数与可研、初步设计预测人数比较，超过可行性研究报告中平均规模达 80% 以上。第四幼儿园的建设有效改善凉州区幼儿园布局失，弥补因日益增长的幼儿教育需求导致的空间不足，以满足未来经济社会发展的需要，解决社会民生需求。

依据评分标准，本指标权重 8 分，评价得分 8 分。

②教育资源平衡性

依据实地调研与问卷调查，第四幼儿园位于凉州区新城区，东临民勤路，南临规划道路、西临新城区第一小学、北临金熊猫公寓。周围片区幼儿园数量较少，且随着周边小区的新建，入住人数增加，幼儿数量增加，幼儿入学需求增加。第四幼儿园的建设开办，能够满足绝大部分周边幼儿入学的需求，开办以来，在园幼儿人数逐年增加，

达到了平衡区域学前教育资源分布的效果。评价组通过问卷星对受益群体发放调查问卷，收到有效问卷 62 份，问题 11“您对凉州区第四幼儿园的教学理念及师资配备是否满意？”，回答“非常满意”55 人占被调查人数 88.71%，“比较满意”5 人占被调查人数 5.06%，“一般满意”2 人占被调查人数 3.23%；问题 12“您对凉州区第四幼儿园的选址是否满意？”，回答“非常满意”54 人占被调查人数 87.1%，“比较满意”7 人占被调查人数 11.29%，“一般满意”1 人占被调查人数 1.61%，满意度均 > 85%，受调查幼儿家长认为第四幼儿园的建设能够保障儿童就近接受高质量的学前教育，有效减轻了家长的负担。

依据评分标准，本指标权重 6 分，评价得分 6 分。

（2）经济效益

项目还本付息能力

依据可行性研究报告中“项目运营收取预测”，幼儿园依据 2015 至 2019 年保教费收益测算，直接保教费收入加间接收入 320 万元，年均保教费收入 463.80 万元，但实际自凉州区第四幼儿园开办以来，武威市公办幼儿园保育教育费收费标准为 140 元/月，在园幼儿人数达 900 多人，年收入为 151.2 万元。且根据访谈得知，幼儿园整体运营成本高达 70 万以上且整体学校不存在间接收入，项目还本付息能力较弱，可能存在隐性债务风险。

依据评分标准，本指标权重 4 分，评价得分 0 分。

（3）可持续影响

①制度建设对后续教学的工作保障

凉州区第四幼儿园按照办学方针、行政管理、教育教学、卫生保

健、校园安全、食堂管理、家园联系、资产财务等内容建立了一系列制度对幼儿园进行管理并落实到位。

依据评分标准，本指标权重 5 分，评价得分 5 分。

②资产移交规范

根据现场勘察以及对被评价单位现场询问，凉州区第四幼儿园专项债券资金项目中于 2021 年 12 月竣工验收，同意交付使用，但项目资产移交手续资料缺失。且截至评价日尚未进行竣工财务决算，不符合财政部《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》（财建〔2016〕503 号）第二条“基本建设项目（以下简称项目）完工可投入使用或者试运行合格后，应当在 3 个月内编报竣工财务决算，特殊情况确需延长的，中小型项目不得超过 2 个月，大型项目不得超过 6 个月”的规定。

依据评分标准，本指标权重 3 分，评价得分 0 分。

（4）满意度

家长满意度

评价组通过电子问卷形式对第四幼儿园幼儿家长进行满意度调查，后经统计，对凉州区第四幼儿园建设工作的总体评价非常满意占 85.48%，比较满意占 9.68%，一般满意占比 4.84%，家长满意度达 96.13%，但存在优化教师队伍、增加幼儿户外活动场地、优化园内管理等需求和建议。

依据评分标准，本指标权重 6 分，评价得分 6 分。

四、存在的问题和建议

（一）存在的问题及原因

1. 预期收益可实现程度低，还本付息资金缺口大

依据《凉州区第四幼儿园专项债券资金项目依据可行性研究报告》中“项目运营收取预测”，第四幼儿园年均保教费收入 463.80 万元。但实际自凉州区第四幼儿园开办以来，武威市公办幼儿园保育教育费收费标准为 140 元/月，在园幼儿人数达 900 多人，年收入为 151.2 万元。且根据访谈，幼儿园整体运营成本高达 70 万以上且整体学校不存在间接收入，项目还本付息能力较弱。

2. 前期工作不到位，项目建设规模不一致，项目建设规模调整手续缺失

据可研批复项目建设规模为：新建总建筑面积 9,430 平方米框架结构教学楼一幢，地上建筑面积 9,140 平方米，地下建筑面积 260 平方米。项目初设批复项目建设规模为：建筑面积 9,837 平方米，地上建筑面 9,577 平方米，地下建筑面积 260 平方米。依据项目建筑工程施工许可证项目建成校舍面积 9,689 平方米，地上建筑面积 9,429 平方米，地下建筑面积 260 平方米。项目整体规划发生较大变化，建设规模调整手续缺失。

3. 项目未及时办理决算审计手续

凉州区第四幼儿园专项债券资金项目于 2021 年 12 月竣工验收，截至评价日尚未进行竣工财务决算，不符合财政部《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》（财建〔2016〕503 号）第二条“基本建设项目（以下简称项目）完工可投入使用或者试运行合格后，应当在 3 个月内编报竣工财务决算，特殊情况确需延长的，中小型项目不得超过 2 个月，大型项目不得超过 6 个月”的规定。

4.项目管理有待加强

一是依据建设工程施工合同以及项目主管单位、建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、监理单位共同出具竣工验收意见书，项目计划工期 220 天，武威市凉州区第四幼儿园建设工程实际开工日期为 2020 年 7 月 25 日，竣工日期为 2021 年 12 月 10 日，总历时 504 天，项目建设进度缓慢，针对项目出现延期，未见项目单位的工程延期相关审批手续；二是档案管理制度不完善，项目实施方案等部分资料未进行归档。

5.绩效目标无法反映项目实际，指标设置不够清晰全面

通过查看项目单位提供的凉州区第四幼儿园专项债券资金项目绩效自评表，绩效目标缺少项目主要实施内容，未对项目预期产出进行充分、恰当的描述；绩效指标设置不够细化、量化，无法全面充分体现项目总体目标实现程度。例如数量指标设定为“新建校舍面积 9,689 平方米”、“办园规模 18 个幼儿班”，指标未反映实际建设的其他内容；质量指标设置“项目开工率”，指标未反映项目建设工程质量情况，且应属于时效指标。效益指标仅设置了社会效益指标，未能全面反映其他效益。

（二）有关建议

1.加强项目立项和实施管理，防范政府债务风险

一是加强项目立项，严格项目立项审批，确保财力可行，风险可控项目，从源头防范政府债务风险。二是根据建设周期及收益情况，应强化债券履约还款管理，增强政府对外公信力。同时，根据已审批的收益与融资平衡方案，加强项目的实施监控，及时修正可能产生的

偏差，在规定时限内使资金及早回笼，有效管控各类风险，确保凉州区第四幼儿园专项债券资金项目专项债本息按约偿付。三是严格按照《国务院关于加强地方政府债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）中“建立债务风险应急处置机制”的规定，制定应急处置预案，建立责任追究机制。项目建设期间，市政府可根据项目实施情况调整项目资本金比例，确保专项债券按时还本付息。

2.核实项目实际建设需求，及时履行变更报批手续

建议项目实施单位进一步规范项目申报程序，认真开展项目的初步评审，对实际落地项目需要建设规模、建设内容和配套设施进行摸底核对，对批复的项目建设规模不一致的，及时履行变更报批手续，确保项目建设合规、合法。

3.要加快办理具备转固条件的竣工项目转固手续，做好竣工财务决算编制等转固基础工作，及时进行固定资产账务处理

建议严格按照《基本建设财务规则》、《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》等规定及时编报项目竣工财务决算，项目主管部门要及时批复符合条件的基建项目竣工财务决算，项目建设单位要加强财务核算，严格按照《政府会计准则》等相关规定及时计入固定资产并计提折旧，反映学校资产的真实性和准确性。

4.加强业务管理，严格按照规范操作，有效落实业务管理制度

一是建议项目主管单位对于后续同类工程项目，在项目前期需做足充分的调研、勘察等规划工作，根据施工设计和工期要求，对于关键环节强化实时监控，跟踪指导，适时根据进展调整资源配置。优化施工方案，采取合理有效措施，确保基建项目产出时效。同时严格控

制项目的开工、竣工、验收及决算时间，督促施工方全面提升项目计划工作的质量，对整个工程环节实施精细化管理。要求施工单位严格按照合同约定完成工作，按时上报阶段性工作进度，如遇到可能妨碍按时完工的情况时，及时提交延误的说明并形成文件，要分析延误原因，及时调整施工计划。

二是完善项目档案管理制度，对项目形成的资料，严格按照档案管理有关规定收集、整理、归纳，全面规范管理项目实施前期、实施过程、项目完结全过程和项目资金拨付、收支账务管理。

5.科学设定绩效目标，优化绩效指标

建议项目实施单位根据项目实际情况，在编制绩效目标时，根据项目实施方案对绩效目标进行充分讨论，明确目标需完成的具体内容，以达到目标具体的要求，为绩效指标设计奠定基础。其次在设置绩效指标时，应紧扣项目年度绩效目标，做到一一对应，合理确定工作数量、项目完成时间等目标值。

五、绩效评价报告使用限制等其他需要说明的问题

无其他需要说明的问题

六、相关附件

附件 1：项目绩效评价评分表

附件 2：满意度调查问卷及分析

附件 3：其他支持评价结论的相关资料

附件 4：实地调研照片

附件 1: 项目绩效评价评分表
凉州区第四幼儿园专项债券资金项目绩效评价评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
决策	15	前期准备	6	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需且不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的； ③项目是否属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。 以上 3 项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合则不得分。	3
				立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上 3 项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合则不得分。	3
		绩效目标	5	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实	①是否设立凉州区第四幼儿园专项债券资金项目绩效目标； ②所设定的绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；	2

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
						际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上 4 项各占 1/4 权重分，符合得该项权重分，不符合则不得分。	
				绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。 以上 3 项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合则不得分。	1
		资金投入	4	预算编制科学性	4	项目投资额编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目投资额编制的科学性、合理性情况。	①项目投资额编制经过科学论证； ②项目投资额与项目内容匹配； ③项目投资额度测算依据充分； ④项目投资额或资金量与工作任务相匹配。 以上 4 项各占 1/4 权重分，符合得该项权重分，不符合则不得分。	4

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
过程	22	资金管理	10	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位专项债券资金/预算资金）×100%，指标得分=资金到位率*指标分值。 预算资金：2020年内预算安排到该项目的专项债券资金。	3
				预算执行率	3	项目资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，指标得分=预算执行率*指标分值。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的专项债券资金。	3
				资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的使用符合专款专用、专账核算要求； ③资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 以上4项各占1/4权重分，符合得该项权重分，不符合则不得分。	4

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
		组织实施	12	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目实施单位是否制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上 2 项各占 1/2 权重分，符合得该项权重分，不符合则不得分。	4
				制度执行有效性	5	项目实施是否严格执行相关规章制度，用以反映和考核制度的有效执行情况。	①项目遵守相关法律法规和既定的相关管理规定； ②项目支出手续完备，政府采购程序规范； ③项目实施方案、可行性研究、招投标、法人制、合同书、验收报告等资料规范齐全； ④项目信息、预算信息公开公示落实到位； ⑤项目档案资料按时间顺序、分类次序归档整理； 以上 5 项各占 1/5 权重分，符合得该项权重分，不符合则不得分。	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
				施工安全管理情况	3	考察项目施工安全管理情况，用以反映安全管理的规范情况。	①施工单位设是否有详细的施工安全保障制度，得 1.5 分； ②监理单位对施工单位定期进行安全检查并对安全隐患及时整改，得 1.5 分。 每发生 1 例安全检查不到位和整改不及时，扣 10% 权重分，扣完为止。 未设制度不得分。	3
产出	31	产出数量	9	建设工程完工率	9	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	建设工程完成率=（实际建设工程完工量/计划建设工程量）*100%，指标得分=建设工程完成率*指标分值。 计划产出数：专项债券资金拟定的目标产出数量。	9
		产出质量	10	质量达标情况	10	用以反映和考核项目工程质量合格情况。	针对第四幼儿园建设，考察工程建设质量完成情况：①质量事故处理率（100%）；②项目合格率（含分项工程 100%）；③材料检验合格率（100%）；④项目验收合格情况。若项目不进行验收，判定为验收不合格。	9
		产出时效	6	工程完工及时性	6	项目实施单位工程建设是否及时完成。	针对武威市凉州区第四幼儿园建设，考察其建设完成及时情况。其中实际竣工日期不晚于计划竣工日期视为及时。	0

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
		产出成本	6	成本控制	6	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=（计划成本-实际成本）/计划成本*100%。本次主要看实际完成的投资金额是否低于计划投资金额，符合则得分，否则得分率=符合项目数/总项目数*100%。	6
效益	32	社会效益	14	在园幼儿人数	8	考察项目实施后满足当地适龄儿童入园增长的需求，用以反映项目实施对当地幼儿教育发展带来的直接或间接影响。	实际在园幼儿人数与可研、初步设计预测人数比较，达到设计人数 80% 以上，得 8 分，70%-79%，得 5 分，60%-69%，得 3 分，60% 以下，不得分。	8
				教育资源平衡性	6	通过考察武威市凉州区幼儿园分布情况，确认新园建成对于区域学前教育资源的平衡效果，是否可以满足就近入园，方便家长接送。	通过可行性研究报告、核查相关工作底稿，核查幼儿园的建成能否达到了平衡区域学前教育资源分布的效果。平衡区域学前教育资源分布的效果得分根据调查问卷，了解群众对项目实施教育资源均衡的满意情况，根据调查问卷问题 11 和问题 12，满意度分别≥85%，得 6 分；85%>满意度≥75%，得 4 分；75%>满意度≥65%，得 3 分；65%>满意度≥55%，得 1 分；满意度<55%，不得分。则满意度 Y=（非常满意数*100%+比	6

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
							较满意数*80%+一般*60%+不太满意数*30%+不满意数*0%) / 调查问卷回收总数*100%。	
		经济效益	4	项目还本付息能力	4	通过比较项目实际运营年收益与当年应付券利息，分析项目还本付息能力，评价项目偿债风险。	项目全年可用资金能够覆盖当年应付债券利息的，得4分；否则，不得分。	0
		可持续影响	8	制度建设对后续教学的工作保障	5	用以反映和考核幼儿园制度建设对本区学前教育的中长期影响。	学校在教学管理、师资管理、安全管理、后勤管理等方面建立了一系列制度并落实到位，本项按实际情况酌情得分。	5
				资产移交规范	3	用以反映和考核幼儿园建设完毕后资产管理情况。	项目建设完成后，能够按照相关规定进行决算移交，得3分；否则，不得分。	0
		满意度	6	家长满意度	6	用以反映入园幼儿家长对项目实施效果的满意度。	根据问卷调查，了解群众对项目实施的满意情况，满意度 $\geq 95\%$ ，得6分； $95\% > \text{满意度} \geq 80\%$ ，得4分； $80\% > \text{满意度} \geq 70\%$ ，得3分； $70\% > \text{满意度} \geq 60\%$ ，得1分；满意度 $< 60\%$ ，不得分。则满意度 $Y = (\text{非常满意数}$	6

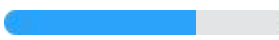
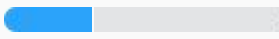
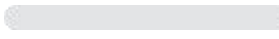
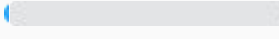
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
							*100%+比较满意数*80%+一般*60%+不太满意数*30%+不满意数*0%) / 调查问卷回收总数*100%。	
合计								82

附件 2: 满意度调查问卷分析报告


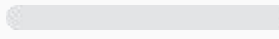
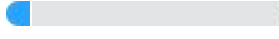
凉州区第四幼儿园专项债券资金项目受益群众满意度调查问卷

第 1 题 您的居住地: **县(区) **小区

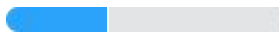
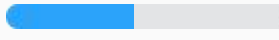
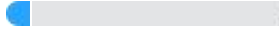
第 2 题 您的年龄为多少?

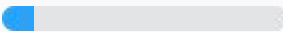
选项	小计	比例
A.22-35 岁	42	 67.74%
B.35-50 岁	19	 30.65%
C.50-65 岁	0	 0%
D.其他	1	 1.61%
本题有效填写人次	62	

第 3 题 您更希望孩子在哪类幼儿园就读?

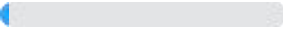
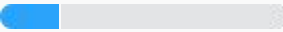
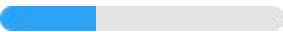
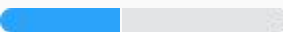
选项	小计	比例
A.公办幼儿园	57	 91.94%
B.私立幼儿园	0	 0%
C.都可以	5	 8.06%
本题有效填写人次	62	

第 4 题 您能接受的幼儿园距离小区的最远距离为多少?

选项	小计	比例
A.1 公里以内	22	 35.48%
B.2 公里以内	28	 45.16%
C.2.5 公里以内	5	 8.06%

D.3 公里以内	7	 11.29%
本题有效填写人次	62	

第 5 题 您希望幼儿园的招生规模大概为多少？

选项	小计	比例
A.0-100 人	2	 3.23%
B.100-150 人	13	 20.97%
C.150-200 人	21	 33.87%
D.200 人以上	26	 41.94%
本题有效填写人次	62	






第 6 题 新建幼儿园的新购置的所有设备（各项指标均符合国家标准），使用初期您是否会存在顾虑？

选项	小计	比例
A.有顾虑	23	 37.1%
B.没有顾虑	39	 62.9%
本题有效填写人次	62	





第 7 题 作为家长，您是否支持园内网络视频实时监控？

选项	小计	比例
A.支持	45	 72.58%
B.不支持	17	 27.42%
本题有效填写人次	62	

第 8 题 促使您为孩子选择幼儿园的原因有哪些？

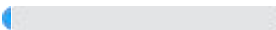
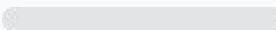
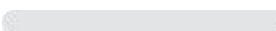
选项	小计	比例
A.离家近	55	 88.71%
B.有特色教学和好的教育理念	54	 87.1%
C.教师素质高	59	 95.16%
D.设施设备比较好	45	 72.58%
E.收费低	35	 56.45%
F.公办幼儿园	49	 79.03%
本题有效填写人次	62	

第 9 题 在选择幼儿园时，您更愿意接受幼儿园的哪种宣传与招生方式？


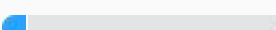
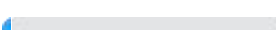
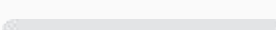
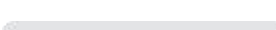
选项	小计	比例
A.亲子入园参观	42	 67.74%
B.与教师面对面交流	9	 14.52%
C.微信或其他渠道的网络宣传	6	 9.68%
D.宣传手册或宣传单	5	 8.06%
本题有效填写人次	62	

第 10 题 您对凉州区第四幼儿园的建设规模及园区风格是否满意？


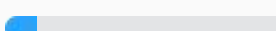

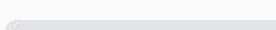

选项	小计	比例
A.非常满意	52	 83.87%
B.比较满意	8	 12.9%

C.一般满意	2	 3.23%
D.比较不满意	0	 0%
E.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	62	






第 11 题 您对凉州区第四幼儿园的教学理念及师资配备是否满意?

选项	小计	比例
A.非常满意	55	 88.71%
B.比较满意	5	 8.06%
C.一般满意	2	 3.23%
D.比较不满意	0	 0%
E.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	62	






第 12 题 您对凉州区第四幼儿园的选址是否满意?

选项	小计	比例
A.非常满意	54	 87.1%
B.比较满意	7	 11.29%
C.一般满意	1	 1.61%
D.比较不满意	0	 0%
E.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	62	

第 13 题 您对凉州区第四幼儿园园区管理情况是否满意?

选项	小计	比例
A.非常满意	53	 85.48%
B.比较满意	6	 9.68%
C.一般满意	3	 4.84%
D.比较不满意	0	 0%
E.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	62	

第 14 题 您对凉州区第四幼儿园整体情况是否满意？

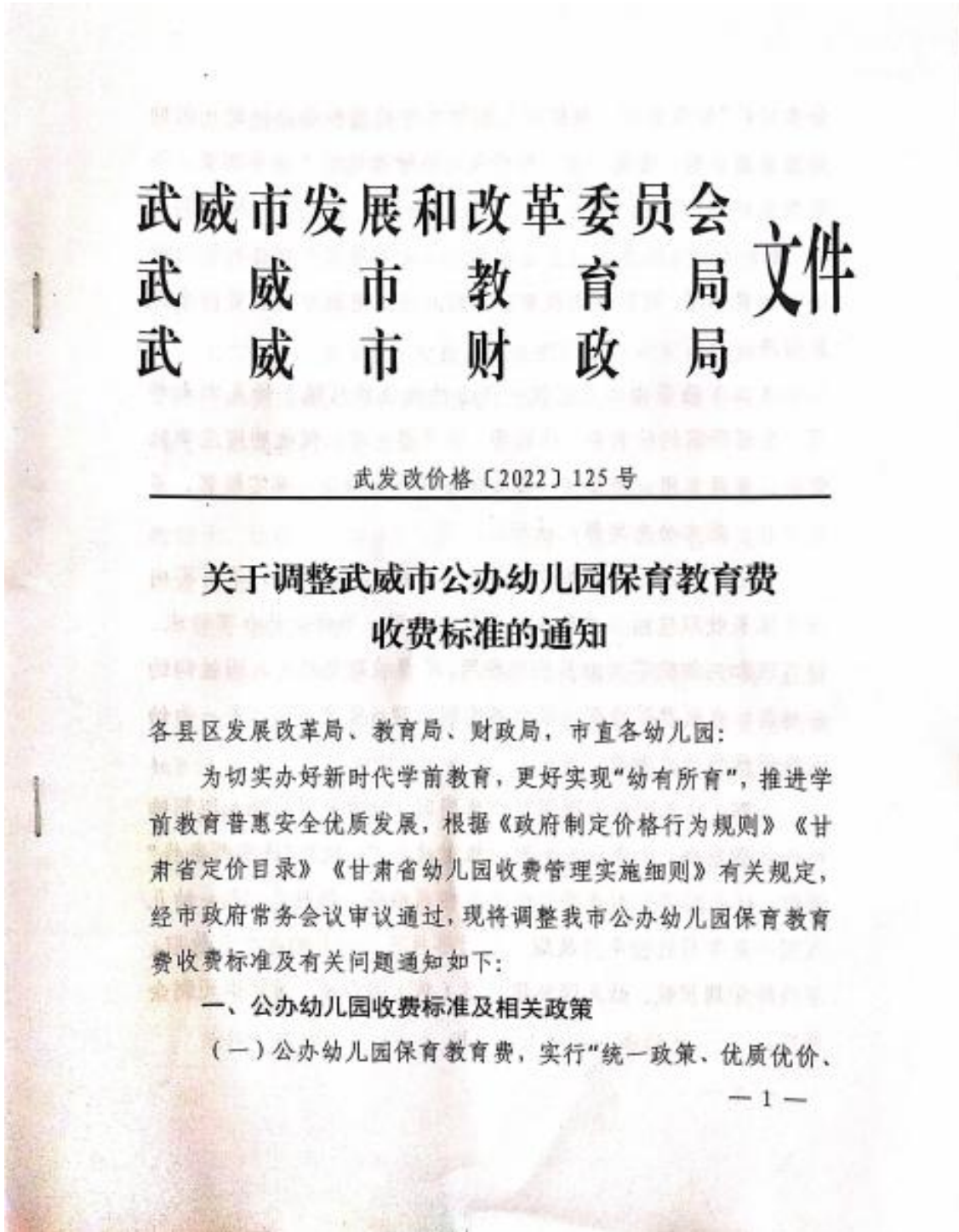
选项	小计	比例
A.非常满意	53	 85.48%
B.比较满意	6	 9.68%
C.一般满意	3	 4.84%
D.比较不满意	0	 0%
E.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	62	

第 15 题 您对凉州区第四幼儿园的建设及管理等其他方面还有哪些意见和建议？

- 1.建议增加幼儿户外活动场地；
- 2.建议幼儿园管理方面做到以情待人，以情管人；
- 3.建议均衡足额配置师资，提升教师专业能力。

附件 3：其他相关资料

1.武威市公办幼儿园保育教育费收费标准



分类定价”管理原则，根据幼儿园的办学质量和条件，幼儿园划分为省级示范、省级一类、标准化、非标准化幼儿园等四类，不同类别的幼儿园执行不同等级的收费标准。此次收费标准调整后，各公办幼儿园根据行业主管部门认定的等级类别自行执行相应的收费标准。调整后的我市公办幼儿园保育教育费收费标准详见附件。

(二) 确需由幼儿园统一代办的代收费只限于幼儿本人学习、生活所需的伙食费、体检费、卧具费三项。代收费用应单独管理、专款专用。严格按照代收代支、收支相抵、据实核算、多退少补、期末公布的原则执行。

(三) 公办幼儿园除收取保育教育费、代收费外，不得再向幼儿家长收取包括书本费在内的任何费用。不得以开办实验班、特色班和兴趣班等为由另收取费用，不得收取与幼儿入园挂钩的赞助费、支教费等费用。要严格控制班额，提高办园水平，为幼儿提供优价优质教育。

(四) 幼儿园在收取保育教育费时，应使用财政统一印制的电子收费票据，收费收入上缴同级财政专户，实行“收支两条线”管理。幼儿园保育教育费按学期或按月收取，按月收取的，幼儿入园不足半月的按半月收取，超过半月不足一月的按整月收取，不得跨学期预收。幼儿因故提出退（转）园申请，折算退还剩余费用。

二、加强收费监管

(一) 幼儿园收费实行收费公示制度。各幼儿园应按国家规定，采取多种形式，对收费项目、收费标准、收费依据、收费范围、计费单位、投诉电话等向家长和社会公示，接受社会和群众

的监督。

(二) 市、县(区)发改、财政部门应积极配合教育行政主管部门加强对幼儿园收费的监管，督促幼儿园建立健全收费管理制度，自觉执行收费政策。

(三) 市场监管部门要对幼儿园违反法规政策及本通知规定的行为，依据《价格法》、《价格违法行为行政处罚规定》等法律法规进行严肃查处。

三、执行时限

本通知自 2022 年春季开学起执行，原武威市物价局、武威市财政局、武威市教育局《关于进一步加强幼儿园收费管理的通知》(武市价〔2010〕29 号)，原武威市物价局、武威市财政局、武威市教育局《关于转发省发改委省财政厅省教育厅关于核定武威市省级示范性幼儿园保育教育费收费标准的通知的通知》(武市价〔2010〕126 号)和全市各公办幼儿园原执行的收费标准批复文件自行废止。

附件：武威市公办幼儿园保育教育费收费标准

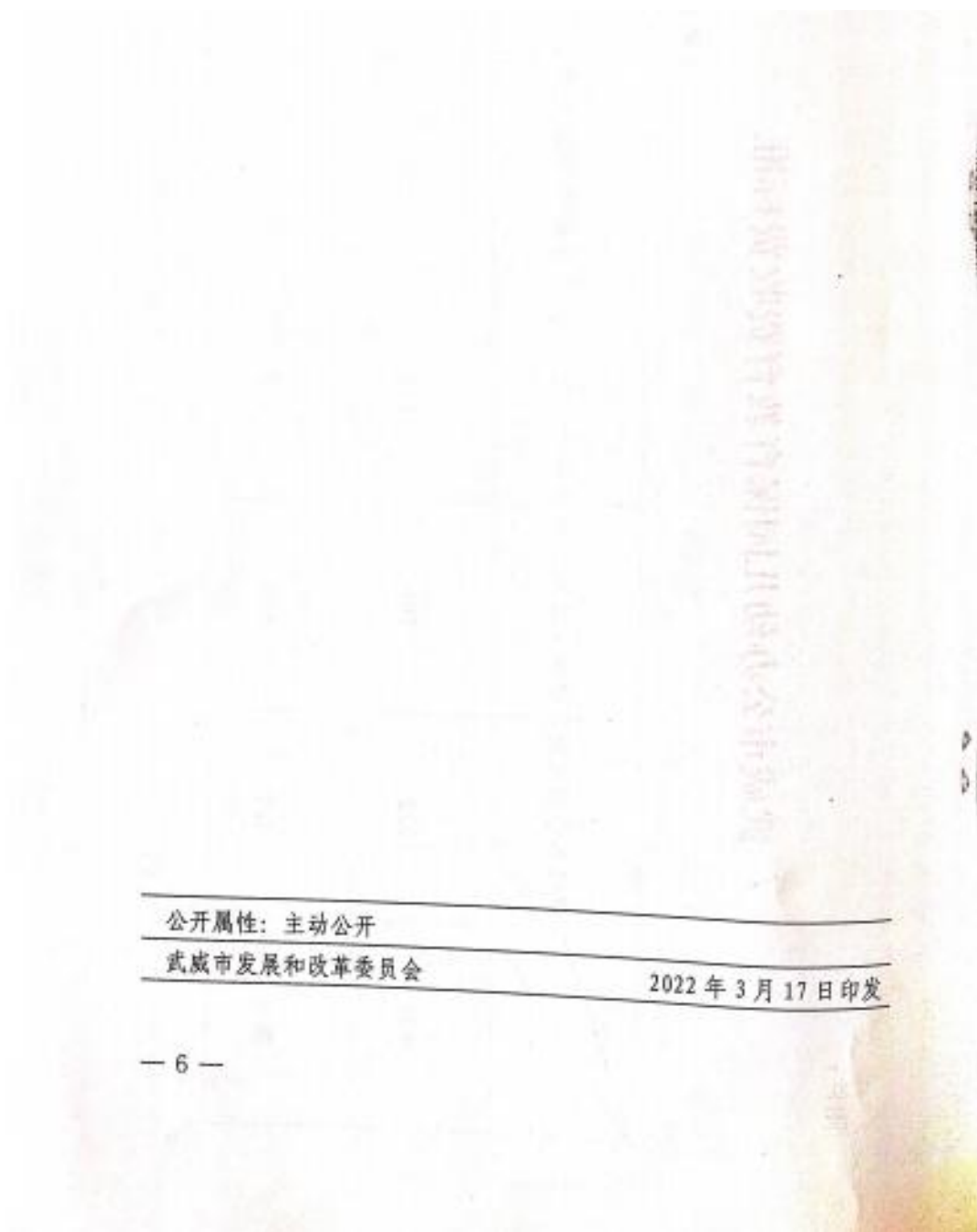


附件：

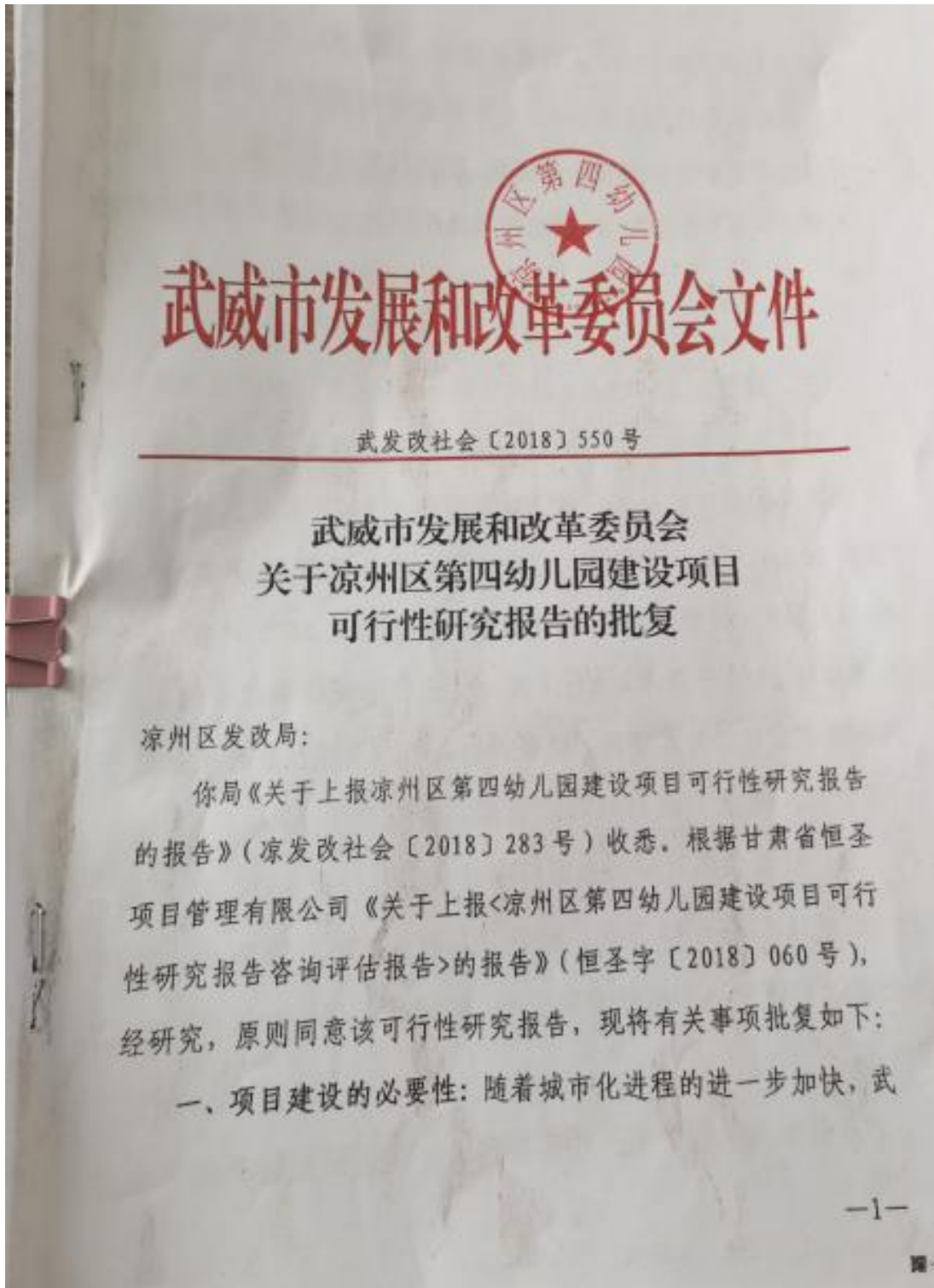
武威市公办幼儿园保育教育收费标准

计费单位：元/生·月

	省级示范幼儿园	省级一类幼儿园	标准化幼儿园	非标准化幼儿园	备注
日托	330	200	170	140	
简托	260	170	140	120	收费标准中含取服费



2.可研批复



武威城区规模不断扩大，人口急剧增加，武威城区教育资源严重不足，学生就学压力逐步加大，在学前教育均衡发展中存在城区教育资源不足和大班额突出等问题，凉州区现有幼儿园已不能满足适龄少年儿童就学需求，实施凉州区第四幼儿园建设项目十分必要。

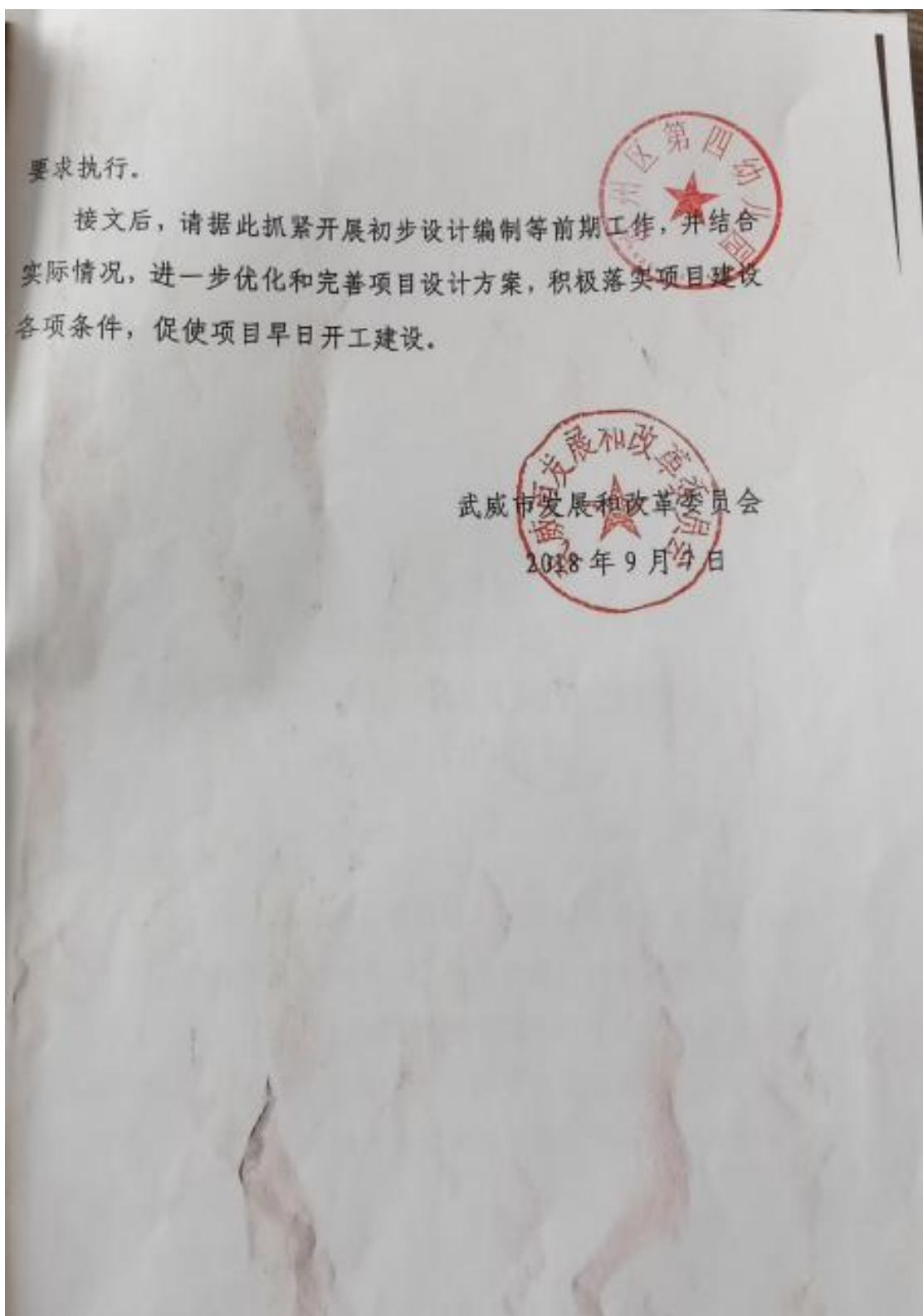
二、项目名称：凉州区第四幼儿园建设项目

三、建设地点：凉州区新城区第一小学东侧、金熊猫公寓南侧

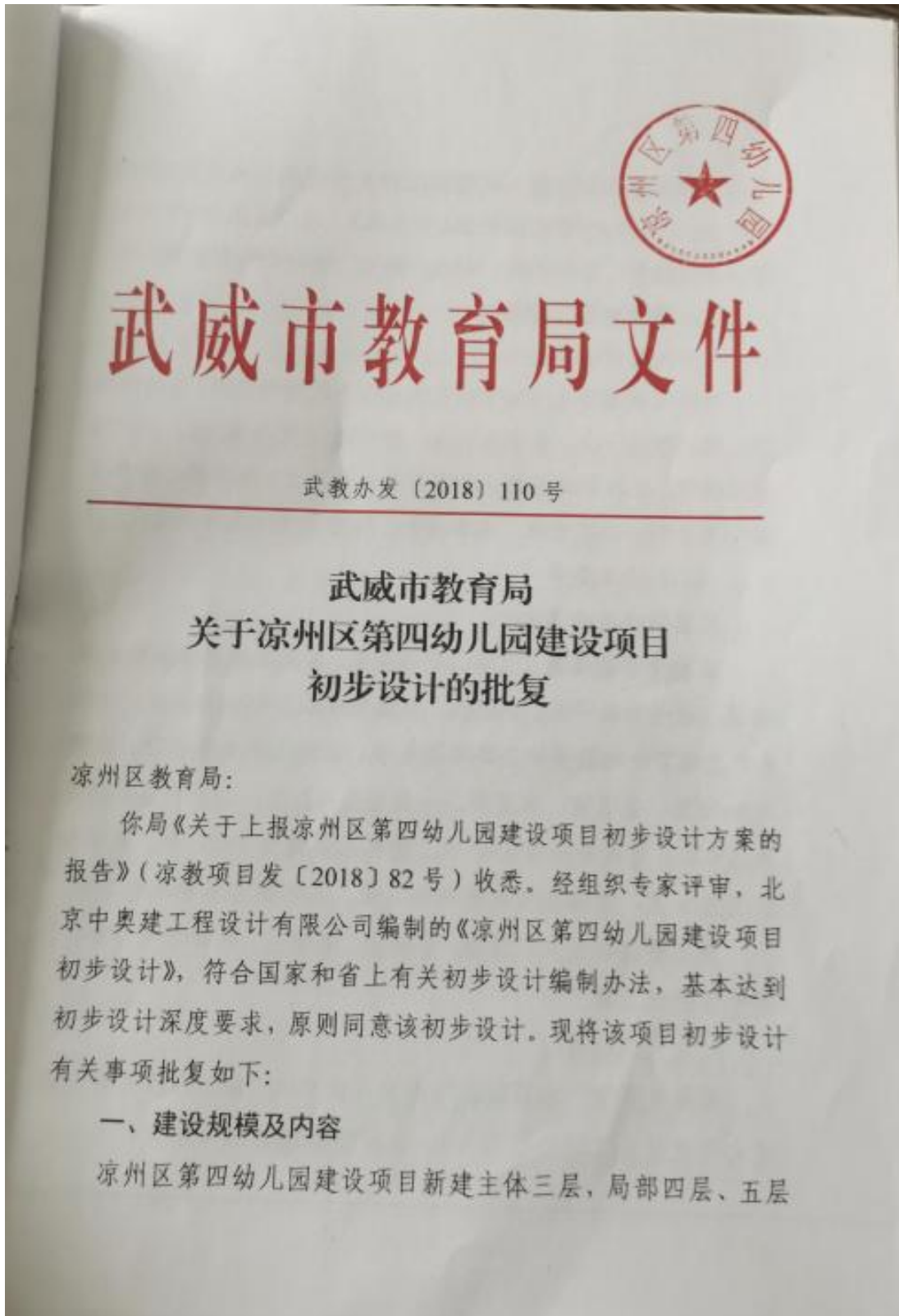
四、建设规模及主要建设内容：新建总建筑面积 9430 平方米框架结构教学楼一幢，地上建筑面积 9140 平方米，地下建筑面积 260 平方米，框架结构门房一株，建筑面积 30 平方米；围墙 427.5 米，校园硬化 4102 平方米，校园绿化 3078 平方米，塑胶活动场 2160 平方米，大门 2 座，60 立方米玻璃钢化粪池 1 座；配套建设室外给排水管网、供暖管网、电力线缆、普通庭院灯等附属设施；增设 1 台 400KVA 变压器，购置教学设备。

五、投资估算及资金来源：项目估算总投资 4678.75 万元，土地划拨成本 846.45 万元，建设项目投资 3832.30 万元，建设资金通过申请中央和省级专项资金、省级奖补资金和区级财政配套资金。

六、招标及采购方案：严格按照《甘肃省招投标条例》有关



3.初设批复



连体框架式教学楼 1 幢，建筑面积 9837 平方米（地上建筑面积 9577 平方米，地下建筑面积 260 平方米），大门 1 座 24 平方米，配套建设食堂、室外厕所、硬化、绿化、室外管网等附属工程。

二、相关专业工程设计

（一）总平面图设计

凉州区第四幼儿园建设项目选址位于民勤街西侧，仁和街北侧，西邻新城一小，北面为空地。教学楼呈“北斗星”状，一字型南北布置，公共活动场地设在教学楼与校门之间的中部，整个校园布局合理，功能明确，道路通畅，同意该项目总平面设计。

（二）建筑设计

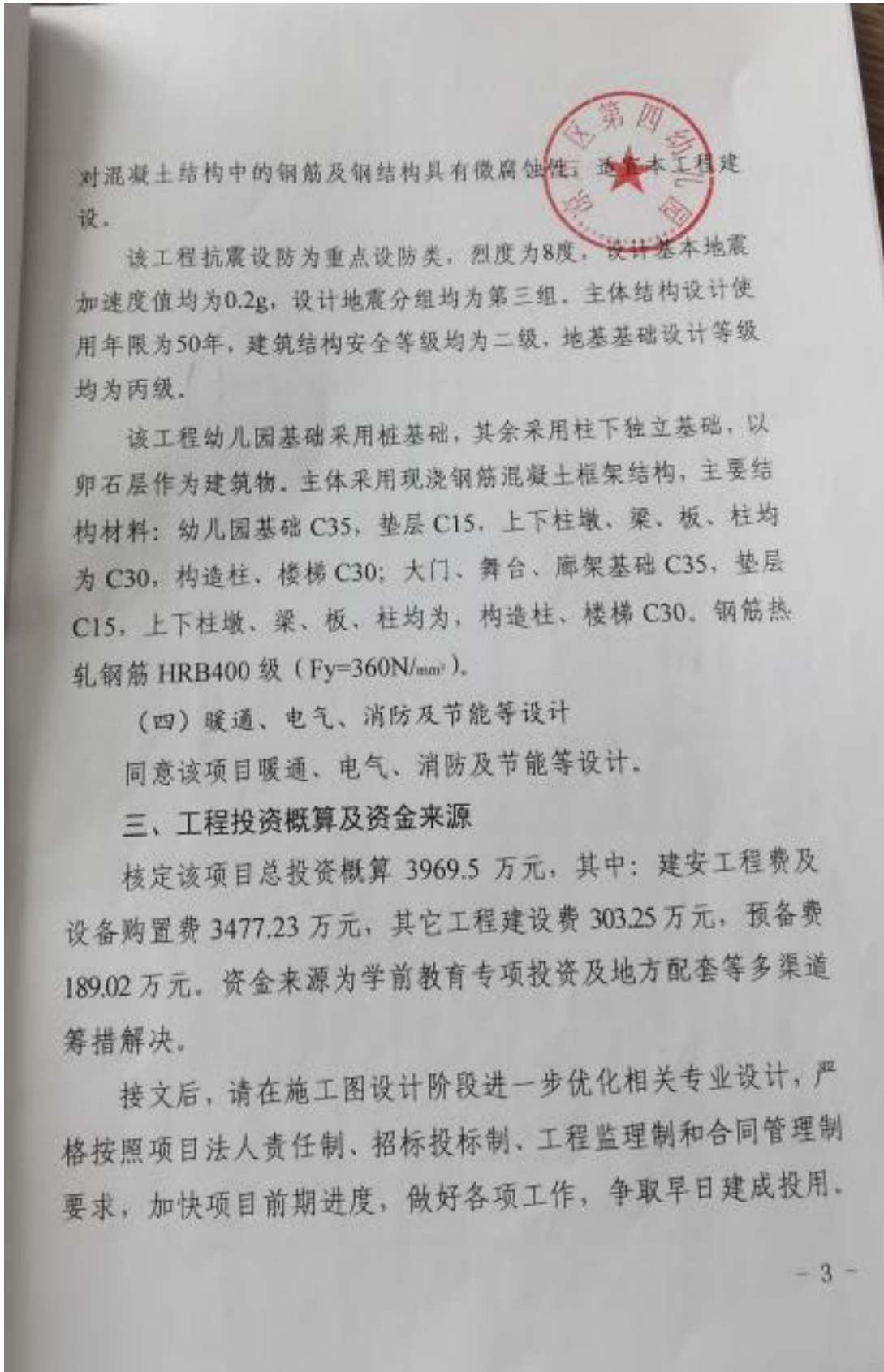
同意该项目建筑设计。

拟建教学楼为地上三层，局部四层、五层的连体式框架结构建筑，划分为教学区、办公区、后勤服务区三个功能分区，内设 5 个直通室外的楼梯和 2 部乘客电梯。北楼三层为教学区，南楼为办公室、会议室、水箱间。一楼层高 4.2 米，二至四楼层高均为 3.9 米，室内外高差 0.45 米，建筑总高度为 16.35 米。抗震防裂度为 8 度，建筑耐火等级均为二级，屋面防水等级均为二级。

配套建设学校大门围墙、小舞台、化粪池、室外管网、硬化、绿化等附属工程。

（三）结构设计

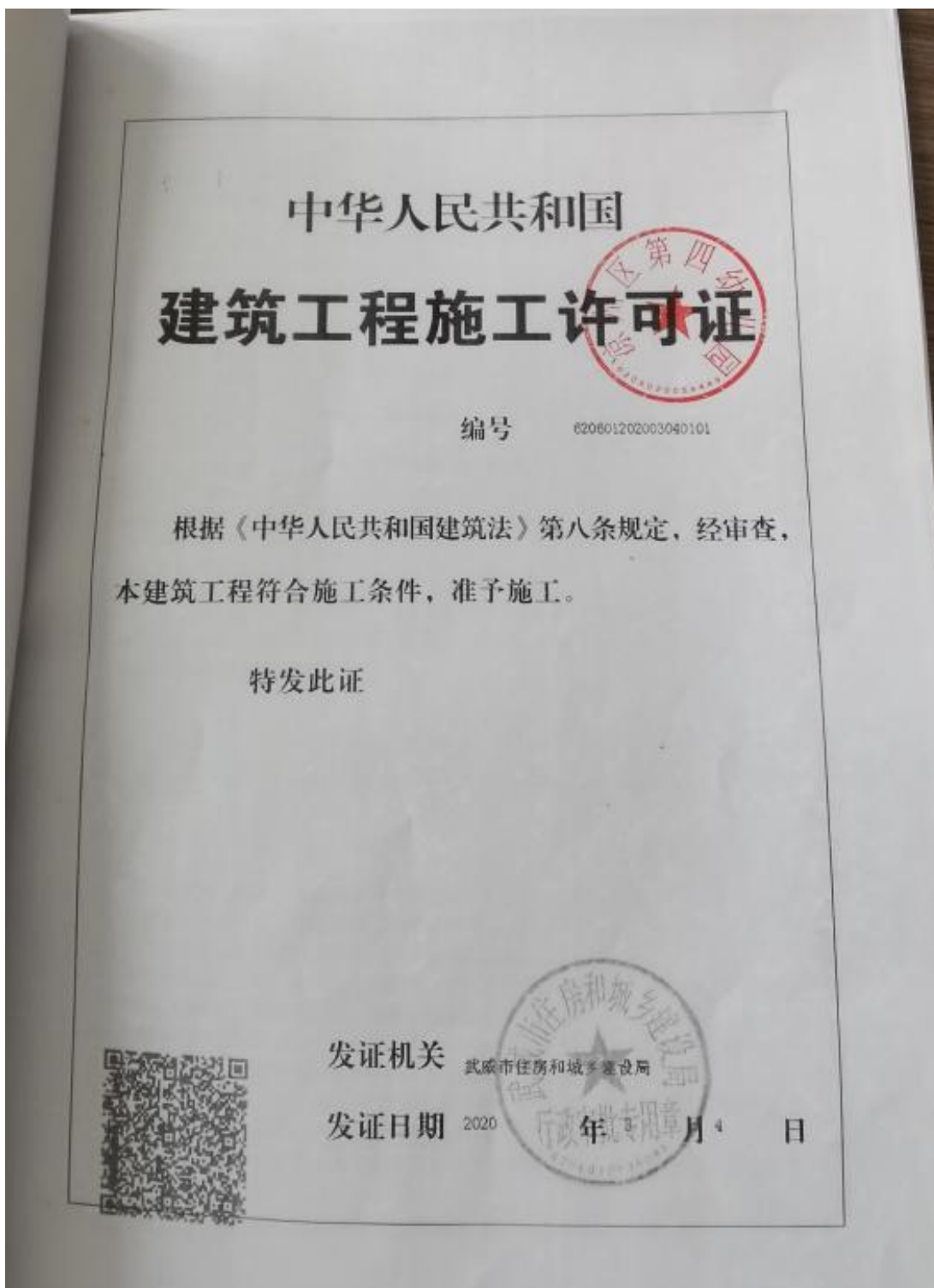
根据甘肃智广地质勘测有限公司提供的《凉州区第四幼儿园建设项目岩土工程勘察报告》，该建筑场地类别为 II 类，场地土



附件：凉州区第四幼儿园建设项目概算汇总表

武威市教育局
2018年12月13日

4. 建筑工程施工许可证



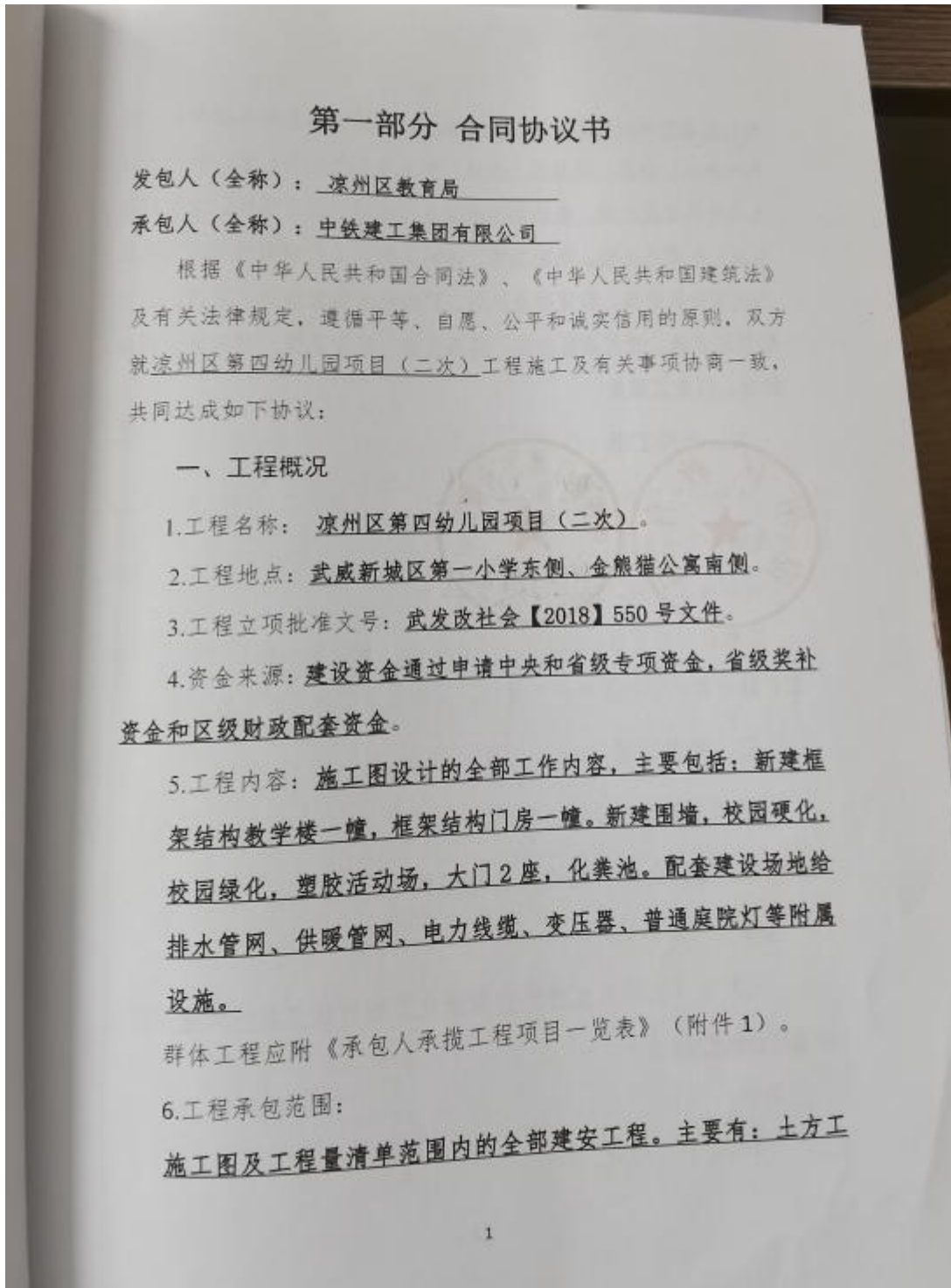
建设单位	凉州区教育局		
工程名称	凉州区第四幼儿园建设项目		
建设地址	新城第一小学东侧，金辉公寓南侧		
建设规模	9000.00 m ²	合同价格	115 万元
勘察单位	甘肃智广地质工程勘察设计有限公司		
设计单位	北京中奥通工程设计有限公司		
施工单位	中铁建工集团有限公司		
监理单位	甘肃金诚建设监理有限责任公司		
勘察单位项目负责人	魏金广	设计单位项目负责人	魏亚江
施工单位项目负责人	李瑞	总监理工程师	刘成平
合同工期	2020年01月10日至2020年06月17日 220自然天		
备注	具体规模见附件		

注意事项

- 一、本证放置施工现场，作为准予施工的凭证。
- 二、未经发证机关许可，本证的各项内容不得变更。
- 三、住房和城乡建设行政主管部门可以对本证进行查验。
- 四、本证自发证之日起三个月内应予施工，逾期应办理延期手续，不办理延期或延期次数、时间超过法定时间的，本证自行废止。
- 五、在建的建筑工程因故中止施工的，建设单位应当自中止施工之日起一个月内向发证机关报告，并按照规定做好建筑工程的维护管理工作。
- 六、建筑工程恢复施工时，应当向发证机关报告；中止施工满一年的工程恢复施工前，建设单位应当报发证机关核验施工许可证。
- 七、凡未取得本证擅自施工的属违法建设，将按《中华人民共和国建筑法》的规定予以处罚。

42646 W

5.施工合同



程、桩基工程、防水工程、主体结构、砌筑及抹灰等二次结构、烟风道安装、保温、瓦屋面、散水、栏板与栏杆、百叶窗；楼内给排水管道预留及安装、各楼层水表安装；消防（预留预埋、管道设备安装）和喷淋工程、采暖工程、通风工程、公共照明配电箱后的电气线管预留穿线、防雷接地系统、户内电气线管预留及穿线、二次配管及穿线、开关面板安装、灯具安装、弱电系统、精装修、外墙涂料、门窗工程等。

二、合同工期

计划开工日期：2019年09月10日。（具体开工日期以监理单位下发的开工令为准）
计划竣工日期：2020年01月17日。

工期总日历天数：220天。工期总日历天数与根据前述计划开工日期计算的工期天数不一致的，以工期总日历天数为准。

三、质量标准

工程质量符合合格标准。

四、签约合同价与合同价格形式

1. 签约合同价为：

人民币（大写）贰仟玖佰柒拾玖万伍仟玖佰零陆元壹角陆分
(¥ 29795906.16 元)；

其中：

(1) 安全文明施工费：

人民币（大写）捌拾柒万伍仟壹佰壹拾贰元陆角叁分
(¥875112.63元)；

(2) 材料和工程设备暂估价金额：

人民币（大写） / (¥ / 元)；

(3) 专业工程暂估价金额：

人民币（大写） / (¥ / 元)；

(4) 暂列金额：

人民币（大写） / (¥ / 元)。

2. 合同价格形式：单价合同。

五、项目经理

承包人项目经理：李响

六、合同文件构成

本协议书与下列文件一起构成合同文件：

- (1) 中标通知书；
- (2) 投标函及其附录；
- (3) 专用合同条款及其附件；
- (4) 通用合同条款；
- (5) 技术标准和要求；
- (6) 图纸；
- (7) 已标价工程量清单或预算书；
- (8) 其他合同文件。

上述补充协议及履行过程中形成的与合同有关的文件均构成合同文件组成部分。

上述各项合同文件包括合同当事人就该项合同文件所作出的补充和修改，属于同一类内容的文件，应以最新签署的为准。专用合同条款及其附件须经合同当事人签字或盖章。

七、承诺

1. 发包人承诺按照法律规定履行项目审批手续，筹集工程建设资金并按照合同约定的期限和方式支付合同价款。

2. 承包人承诺按照法律规定及合同约定组织完成工程施工，确保工程质量和安全，不进行转包及违法分包，并在缺陷责任期及保修期内承担相应的工程维修责任。

3. 发包人和承包人通过招投标形式签订合同的，双方理解并承诺不再就同一工程另行签订与合同实质性内容相背离的协议。

八、词语含义

本协议书中词语含义与第二部分通用合同条款中赋予的含义相

九、签订时间
合同专用章 2019年12月10日签订。

十、签订地点

本合同在武威市凉州区教育局签订。

十一、补充协议

合同未尽事宜，合同当事人另行签订补充协议，补充协议是合同的组成部分。

十二、合同生效

本合同自发包方和承包方的法定代表人或其授权代理人在协议书上签字并盖单位公章后生效。

十三、合同份数

本合同一式壹拾肆份，均具有同等法律效力，发包人执柒份，承包人执柒份。

发包人：(公章)

承包人：(公章)

法定代表人或其委托代理人：

(签字)

王发祥

组织机构代码：_____

地址：凉州区东大街文昌路书院巷

邮政编码：733000

法定代表人：_____

委托代理人：王发祥

电话：_____

电子信箱：xmh2231385@163.com

开户银行：_____

账号：_____

法定代表人或其委托代理人：

(签字)

张建喜印

组织机构代码：91110000710921189P

地址：北京市丰台区南四环西路128号
诺德中心1号楼

邮政编码：100070

法定代表人：张建喜

委托代理人：李响

电话：029-62817213

电子信箱：_____

开户银行：中国农业银行股份有限公司
上海西站支行

账号：03379100040009269

6.绩效目标自评表

项目支出绩效自评表								
(2020年度)								
凉州区第四幼儿园建设项目2020专项债券资金项目								
项目名称		主管部门		实施单位		凉州区第四幼儿园		
		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
项目资金(万元)	年度资金总额	1000	1000	1000	10	100%	10	
	其中:当年财政拨款							
	上年结转资金							
	其他资金							
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	1. 新建校舍面积9689平方米; 2. 新增18个幼儿班; 3. 改善办园条件,提升保教质量。			1. 建成校舍面积9689平方米并投入使用; 2. 新增18个幼儿班,已开园招生; 3. 有效改善了办园条件,提升保教质量。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	指标1: 新建校舍面积	9689平方米	9689平方米	10	10	
			指标2: 办园规模	18个幼儿班	18个幼儿班	10	10	
		质量指标	指标1: 项目开工率	100%	100%	10	10	
			时效指标	指标1: 项目完工率	100%	100%	10	10
	指标2: 资金拨付及时性	及时		及时	10	10		
	效益指标	社会效益指标	指标1: 改善办园条件	改善	改善	10	10	
			指标2: 提升保教质量	提升	提升	10	10	
	满意度指标	服务对象满意度指标	指标1: 师生满意度	≥95%	96%	10	10	
			指标2: 家长满意度	≥95%	96%	10	10	
总分					100	100		

附件 4：实地调研照片

